

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Борисовский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Борисовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьями 43, 51 решения Муниципального совета Борисовского района от 27 мая 2022 года № 393 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области».

В основу бюджетной политики Борисовского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов положены стратегические цели развития района, сформулированные «майскими» Указами Президента Российской Федерации, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2027 года, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Борисовского района на 2025-2027 годы.

Основные направления являются базой для формирования районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью основных направлений является определение сценарных условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета и бюджетов городского и сельских поселений на 2025-2027 годы.

Основные направления на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития

Борисовского района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики района.

Раздел I. Итоги реализации налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года

В 2023 и 2024 годах продолжена реализация налоговой политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости экономики и бюджетной системы района, наращивание налогового потенциала.

Для поддержки отдельных категорий граждан:

– освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц, физические лица, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении недвижимого имущества, для которого налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости, при одновременном соблюдении следующих условий:

– имущество расположено в сельских населенных пунктах с численностью населения до 1 тысячи человек;

– имущество используется для размещения стационарных торговых объектов, в которых в течение налогового периода осуществляется деятельность по розничной торговле, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), класс 47);

– приняты льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в отношении физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, за налоговый период 2024 года, связанных с повреждением объектов недвижимого имущества, в результате обстрелов со стороны вооружённых формирований Украины и (или) террористических актов и ряд других льгот.

Согласно действующему федеральному, региональному и районному законодательству в 2024 году была проведена оценка эффективности налоговых расходов Борисовского района, обусловленных налоговыми льготами, за 2022 год. Преференциями воспользовались 11 894 физических лиц. Общий объем предоставленных льгот составил 8 075 тыс. рублей, из них по земельному налогу с физических лиц – 2 549 тыс. рублей (7 045 человек), налогу на имущество физических лиц – 5 526 тыс. рублей (4 849 человек). По результатам оценки налоговых льгот подтверждена их эффективность и отсутствие необходимости отмены.

Реализация антикризисных мер поддержки, принятых на федеральном, региональном и районном уровнях способствует обеспечению сохранения стабильности экономики и устойчивости бюджета района.

По итогам 10 месяцев 2024 года фактическое поступление доходов в консолидированный бюджет района по безвозмездным поступлениям составило 67,3 процента, так же как и за аналогичного периода 2023 года –

67,3 процента. При этом по налоговым и неналоговым доходам поступления увеличились на 111,5 процентов.

Существенное влияние на динамику поступления доходов в бюджет оказало внедрение института единого налогового платежа в 2023 году. С его применением изменилась ритмичность поступления доходов в бюджет. Возникший информационный вакуум ограничил возможности осуществления анализа исполнения бюджета. Отсутствие актуальной информации о платежах в бюджет повлекло снижение точности планирования. В сложившихся условиях возросли риски разбалансированности бюджета. В 2024 году такие риски сохраняются.

Вместе с тем, несмотря на неритмичное поступление доходов в бюджет текущее исполнение районного бюджета по доходам позволяет исполнять принятые расходные обязательства

Раздел II. Основные направления налоговой политики

Ключевой задачей налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также улучшение качества администрирования платежей, формирование налоговой дисциплины налогоплательщиков в условиях применения института единого налогового платежа.

Одним из направлений налоговой политики в условиях снижения инвестиционной активности должно стать создание налоговых преференций для приоритетных направлений районной экономики с целью привлечения дополнительных инвестиций в район. Настройка системы мониторинга и проведение оценки эффективности налоговых расходов сохраняет свою актуальность, как на текущий момент, так и на последующие периоды.

В основу прогнозирования доходов положена сбалансированная политика Министерства финансов Белгородской области, не предусматривающая кардинальных изменений бюджетного и налогового законодательства. При формировании параметров налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2025 – 2027 годы учтены следующие изменения федерального, регионального и районного законодательства:

- 1) отмена моратория на применение наименьшего из значений кадастровой оценки, внесенной в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащей применению с 1 января 2022 года;
- 2) изменение методики расчета размера арендной платы за земельные участки;
- 3) установление в рамках единого налогового платежа первоочередности зачисления НДФЛ в бюджеты, а также предоставление налогоплательщикам права направлять уведомления об исчисленной сумме НДФЛ с авансового платежа;

4) отмена с 2026 года дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, поступающего в бюджет района в счет замены дотации.

Особенности формирования доходов бюджета на 2025 – 2027 годы

Для формирования доходов районного бюджета используются показатели прогноза социально-экономического развития района на 2025 – 2027 годы, составляемые отделом экономического развития и труда администрации Борисовского района.

Для расчета показателей по доходам за основу берется «базовый» вариант макроэкономического прогноза, согласно которому индекс потребительских цен на 2025 год прогнозируется на уровне 105,8 процента, на 2026 год – 104,3 процента, на 2027 год – 104,0 процента.

Средние темпы роста фонда оплаты труда на территории района составят в 2025 году – 106,9 процента, в 2026 году – 106,8 процента, в 2027 году – 106,1 процента.

В основу формирования параметров бюджета по налоговым и неналоговым доходам принимаются прогнозы поступлений по доходным источникам главных администраторов доходов.

Прогнозные разработки на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов по каждому виду доходов осуществляются главными администраторами доходов районного бюджета по утвержденным методикам прогнозирования поступлений доходов.

При прогнозировании показателей по налоговым и неналоговым источникам доходов необходимо учитывать следующие изменения законодательства, принятые или планируемые к введению с 1 января 2025 года.

С 1 января 2025 года установленный региональным законом дифференцированный норматив отчислений в бюджет района от платежей по упрощенной системе налогообложения, для компенсации местному бюджету выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход отменяется.

С 1 января 2026 года предусмотрено изъятие из районного бюджета дополнительного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц (39%), поступающего в счет замены дотации

Раздел III. Основные направления бюджетной политики

Стратегические цели бюджетной политики сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года. При формировании объема и структуры расходов консолидированного бюджета района в 2025-2027 годах учитываются следующие решения:

- 1) выполнение национальных проектов и программ;
- 2) выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации, в том числе посредством сохранения достигнутых в 2024 году индикаторов повышения оплаты труда;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов бюджетной консолидации. Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе
 - приоритизации финансовых ресурсов;
 - повышения объективности и качества бюджетного планирования;
 - повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками;
 - повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Борисовского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.
- 4) обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Раздел IV. Основные направления в области межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления района бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципального района за проводимую бюджетную политику;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности определяется исходя из необходимости установления критерия выравнивания финансовых возможностей городского и сельских поселений на очередной финансовый год и на плановый период.

При распределении бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам следует учитывать необходимость:

- повышения уровня точности прогнозирования объемов муниципальной помощи и минимизации рисков неопределенности при формировании городским и сельскими поселениями проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в части обеспечения распределения между городским и сельскими поселениями межбюджетных трансфертов приложениями к решению о районном бюджете на весь срок предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов и предупреждения негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов городского и сельских поселений будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городском и сельских поселений. В свою очередь, при возникновении данных угроз и их последующей ликвидации должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

Повышение качества управления муниципальными финансами будет направлено, в том числе на заключение управлением финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района с главами городского и сельских поселений соглашений о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В целом в городском и сельских поселениях на территории Борисовского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием, в первую очередь, передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

**Заместитель главы администрации
Борисовского района - начальник
управления финансов и бюджетной
политики администрации района**



И.И. Шестухина