



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
«БОРИСОВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОВСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«11» апреля 2018 г.

№ 34

**О мерах по повышению эффективности
управления муниципальными финансами
Борисовского района на период до 2020 года**

В целях реализации постановления Правительства Белгородской области от 26 марта 2018 года №102-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2020 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета, администрация Борисовского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2020 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, и совершенствованию долговой политики Борисовского района на 2018 - 2020 годы с учетом фактического исполнения за 2017 год (далее - План, прилагается).

3. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), структурным подразделениям администрации Борисовского района, администрациям городского и сельских поселений руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Борисовского района, а также при подготовке проектов решений Муниципального совета Борисовского района и иных муниципальных нормативных правовых актов.

4. Структурным подразделениям администрации Борисовского района во взаимодействии с органами исполнительной власти области, городским и сельскими поселениями:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в

рекомендуемые сроки;

-представлять в управление финансов и бюджетной политики администрации района ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

5.Управлению финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.) обеспечить ежеквартальное представление в Департамент финансов и бюджетной политики области отчета о результатах реализации Плана в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6.Признать утратившим силу постановление администрации Борисовского района от 05 апреля 2017 года № 37 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2019 года».

7.Отделу информационно-аналитической работы администрации Борисовского района (Бояринцева Н.Н.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального района «Борисовский район» в сети Интернет.

8.Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района, начальника управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района Крикун А.Н.

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля начиная с 2019 года, об исполнении – к 1 апреля 2021 года.

Глава администрации
Борисовского района



Н.И. Давыдов

Утверждена
постановлением администрации
Борисовского района
от «11» апреля 2018 г. № 34

**Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами
Борисовского района на период до 2020 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2020 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2020 года и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Борисовского района.

Раздел I. Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Борисовского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Борисовского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Борисовского района еще не завершен.

Сформулированные в решении Муниципального совета Борисовского района от 28 февраля 2018 года №424 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Борисовский район Белгородской области до 2025 годы» стратегические цели и задачи социально-экономического развития Борисовского района требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления муниципальными финансами на качественно новый уровень.

Наряду с положительными результатами реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Борисовского района на период до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

недостаточная ответственность органов местного самоуправления района при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

низкая заинтересованность городских и сельских поселений Борисовского района в наращивании собственной налоговой базы;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентация на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Борисовского района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Борисовского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Борисовского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Борисовского района.

Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета

2.1. Управление доходами Борисовского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Борисовского района является существенным элементом

повышения эффективности использования финансовых ресурсов Борисовского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета Борисовского района;

повышению эффективности законодательства Борисовского района о налогах и сборах;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

В районе принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

За счет обеспечения эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в 2017 году в бюджет района 10116 тыс. рублей.

Не эффективные налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу на районном уровне не принимались. Значения коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход для определенных видов деятельности доведены до рекомендуемых уровней, в результате чего ожидаются дополнительные поступления в районный бюджет.

Введение порядка исчисления налога на имущество от кадастровой стоимости объектов позволило дополнительно получить в бюджет района в 2017 году 2380 тыс. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление финансов района, в том числе за счет:

проведения оценки и анализа причин отклонений, утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета Борисовского района от фактических параметров;

обеспечения проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

проведения государственной кадастровой оценки земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, активной инвентаризации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, выявления неиспользуемых основных фондов

муниципальных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, выявления собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

усиления межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти муниципального района с областными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня и пресечения "теневых" выплат зарплаты, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

2.2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов.

Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Стабильность местных бюджетов является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями района, которые предоставляются в виде дотаций, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняет муниципальный район.

Законом Белгородской области от 06 октября 2014 года №304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства поселений. Межбюджетные

трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена:

на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов;

на повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов;

на совершенствования подходов к их распределению.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, в части создания стимулов для более полной мобилизации доходов местных бюджетов, включает полный состав репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Борисовского района определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований на территории Борисовского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления будут разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом в муниципальном образовании Борисовского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

2.3. Управление муниципальным долгом Борисовского района

В случае возникновения долговых обязательств, стратегической целью управления муниципальным долгом Борисовского района будет являться, обеспечение сбалансированности бюджета Борисовского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и

ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При необходимости проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики.

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Борисовского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Использовать государственные ценные бумаги как источники финансирования дефицита бюджета, рационально учитывая в зависимости от наличия фактической возможности размещения и от рыночной конъюнктуры на финансовом рынке преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами.

3. Предусматривать при планировании муниципальных заимствований годовую сумму платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотации не более 18 процентов.

4. Проводить работу по сокращению объема долга по муниципальным гарантиям.

5. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга городских и сельских поселений с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Раздел III. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Борисовском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В 2014 году администрацией Борисовского района утверждено 11 муниципальных программ Борисовского района со сроком действия 6 лет. Районный бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые сформирован в структуре утвержденных муниципальных программ Борисовского района. С 2018 года районный бюджет сформирован в рамках 12 муниципальных программ.

Дальнейшее развитие муниципальных программ осуществляется путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Борисовского района.

Поскольку муниципальные программы Борисовского района являются важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов районных муниципальных программ начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ района, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальных программ района от запланированных показателей.

2. Проведение независимой экспертизы результатов реализации муниципальных программ Борисовского района и своевременное принятие решений по корректировке работы с муниципальными программами района.

3. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Раздел IV. Повышение эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления района за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходима разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Борисовского района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих, содействие установлению муниципальными образованиями запрета на увеличение численности муниципальных служащих.

4.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации государственных программ Российской Федерации и Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Борисовского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления Борисовского района.

В целях приведения штатной численности работников органов местного самоуправления района с показателями предельной штатной численности, утвержденной распоряжением Губернатора Белгородской области от 29 февраля 2016 года №104-р «О методике расчета предельной штатной численности работников органов местного самоуправления области», главам городских и сельских поселений района рекомендовано привести превышающую действующую штатную численность в соответствие с предельными значениями, рассчитанными согласно пункта 3.2 вышеуказанной методики. В результате проведенной работы 6 единицы вспомогательного и обслуживающего персонала городского и сельских поселений сокращены из штатной численности органов местного самоуправления поселений, 8 штатных единиц, относящихся к должностям муниципальной службы, переведены в должности обслуживающего персонала. Кроме того, распоряжением администрации района от 28 апреля 2016 года №467-р «Об утверждении и внесении изменений в штатное расписание управления образования администрации Борисовского района» внесены изменения в штатное расписание. 27 штатные единицы вспомогательного и обслуживающего персонала сокращены.

В 2018 году в районе планируется реализация мероприятий в рамках областного проекта «Совершенствование организационных структур органов местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области».

В соответствии с утвержденными планами структурных преобразований социально-культурной сферы в предшествующих периодах

проведены мероприятия по оптимизации сети учреждений. В результате проведенных мероприятий с учетом стандарта качества предоставления бюджетных услуг сокращены и реструктуризированы неэффективно работающие учреждения. Аналогичные мероприятия планируются в 2018-2020 годах.

4.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

На основании требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решения Муниципального совета Борисовского района Белгородской области от 27 декабря 2013 года №39 «Об определении полномочий органов местного самоуправления района в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Борисовского района и утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов» в Борисовском районе определены уполномоченные органы:

- администрация Борисовского района - на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений района;

- контрольно-ревизионная комиссия Муниципального совета Борисовского района – на осуществление контроля в сфере закупок;

- управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района – на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Борисовского района.

В целях повышения эффективности осуществления закупок на территории района сформирована система нормативно-правового регулирования закупок, утверждены типовые формы документов, инструкции по их заполнению.

Начиная с 2015 года в области функционирует региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Белгородской области, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, исполнения контрактов, мониторинг в сфере закупок, а также обеспечение контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В результате принятия мер по совершенствованию организации закупочного процесса для обеспечения муниципальных нужд муниципальных заказчиков, бюджетных и автономных учреждений района и применения конкурентных способов закупок в 2016 году достигнута экономия средств в сумме 12566,4 тыс. рублей.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы

закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования государственных (муниципальных) заданий на основе ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг, на территории Борисовского района утверждена следующая нормативная правовая база:

- постановление администрации Борисовского района от 10 сентября 2015 года №62 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального района «Борисовский район»;

- постановление администрации Борисовского района от 02 октября 2015 года №67 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Борисовского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»;

- распоряжение администрации Борисовского района от 11 сентября 2015 года №1064 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации бюджетных правоотношений на территории Борисовского района с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на 2015 год»;

- распоряжение администрации Борисовского района от 02 октября 2015 года №1160-р «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания».

В соответствии с федеральным законодательством на 2017 год муниципальные задания сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти и утвержденных органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, ведомственных перечней. Вводимая унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование муниципальных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит

эффективность деятельности учреждений.

4.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития муниципального района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено в точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

- передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от государства частным инвесторам с расширением доступа капитала на рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;

- создания новых инструментов бюджетной политики в сфере инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;

- повышение эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;

- соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

4.5. Организация исполнения бюджета муниципального района «Борисовский район» и формирование отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе осуществляется мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

В целях управления ликвидностью единого счета районного бюджета управлением финансов и бюджетной политики администрации района ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете районного бюджета и на единых счетах бюджетов городских и сельских поселений района.

4.6. Реформирование системы бюджетных платежей

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счета, который позволит сосредоточить счета организаций сектора муниципального управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволяет исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволяет обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволяет обеспечить необходимый объем остатков на едином счете для среднесрочного объема выполнения обязательств районных бюджетополучателей.

Раздел V. Совершенствование муниципального финансового контроля

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального контроля;

обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;

обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, разработаны и утверждены распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 09 февраля 2017 года №2 «Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области».

Раздел VI. Обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

В Борисовском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения представительного органа местного самоуправления о районном бюджете, об отчете об исполнении районного бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Борисовском районе.

На официальном сайте органов местного самоуправления Борисовского района ведется страница управления финансов и бюджетной политики Борисовского района, на которой опубликован раздел «Бюджет для граждан», где размещается информация об утвержденных показателях

районного бюджета и сведения о ходе его исполнения.

В данном направлении обеспечивается актуализацию материалов, что позволяет в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Борисовском районе будет во многом зависеть от разработки на федеральном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Борисовского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений на муниципальном уровне и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Борисовского района.



1.2	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района (Твердохлеб А.А.) МРИ ФНС России №5 по Белгородской области (Огиенко Г.А.) (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	0	50	80	100
1.3	Пересмотр ставок и значений К2 для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы	Управление финансов и бюджетной политики администрации района (Крикун А.Н.) администрации городского и сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	0	0	0	0
1.4	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество.	Отдел земельных и имущественных отношений администрации	В течение текущего финансового года и планового	0	50	50	50

1.2	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района (Твердохлеб А.А.) МРИ ФНС России №5 по Белгородской области (Огиевко Г.А.) (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	0	50	80	100
1.3	Пересмотр ставок и значений К2 для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы	Управление финансов и бюджетной политики администрации района (Крикун А.Н.) администрации городского и сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	0	0	0	0
1.4	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество.	Отдел земельных и имущественных отношений администрации	В течение текущего финансового года и планового	0	50	50	50

	Активная инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности: внедрение тотального учета муниципального имущества; -выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования; -определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование; -выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду	района (Твердохлеб А.А.)	периода				
1.5	Проведение с органами местного самоуправления поселений мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района (Твердохлеб А.А.)	В течение текущего финансового года и планового периода	1363	1707	2000	2000
1.6	Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; актуализация результатов государственной	Отдел земельных и имущественных отношений администрации	В течение текущего финансового года и планового	0	50	60	80

	кадастровой недвижимости; оценки объектов недвижимости; представление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена; проведение муниципального земельного контроля; выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами	района (Твердохлеб А.А.)	периода				
1.7	Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и на повышение их собираемости	Управление финансов и бюджетной политики (Крикун А.Н.), заместитель главы администрации района по экономическому развитию (Рудась С.В.), отдел земельных и имущественных отношений администрации	В течение текущего финансового года и планового периода	10116	8376	8900	9300

		района (Твердохлеб А.А.), территориальные органы федеральных и региональных органов исполнительной власти района (по согласованию)					
1.8	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости	Заместитель главы администрации района по экономическому развитию (Рудась С.В.)	В течение текущего финансового года и планового периода	10787	11000	11300	11500
II	Меры по оптимизации расходов бюджета						
	Меры по оптимизации расходов районного бюджета						
2.1	Муниципальная служба						

2.1.1	Установление нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления. Использование требований при соблюдении нормативов в условиях предоставления дополнительной финансовой помощи (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	Ежегодно	Да	Да	Да	Да	Да
2.1.2	Контроль за эффективностью использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (качественный показатель)	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района (Твердохлеб А.А.); Администрации городского и сельских поселений района (по согласованию)	2017-2020 годы	Да	Да	Да	Да	Да
2.1.3	Установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих, содействие установлению администрациями городских и сельских поселений запрета на увеличение численности муниципальных служащих (качественный показатель)	Администрация Борисовского района; Администрации городского и сельских	Ежегодно	Да	Да	Да	Да	Да

		поселений района (по согласованию)					
2.2 Оптимизация бюджетной сети							
2.2.1	Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района (по согласованию)	2017 – 2020 годы	Да	Да	Да	Да
2.2.2	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений	Управление культуры администрации Борисовского района (Говорищева И.В), МКУ «БОРФОК» (Качанов Г.Н.)	2017 - 2020 годы	133,3	126,0	132,0	139,0
2.2.3	Проведение анализа подведомственной сети муниципальных учреждений (по отраслям) (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района	2017-2020 годы	Да	Да	Да	Да
2.2.	Анализ использования имущества,	Отраслевые	2017-2020	Да	Да	Да	Да

4	находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений (качественный показатель)	управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	годы					
2.2. 5	Создание централизованных бухгалтерий, в том числе создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях района	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2017-2020 годы	-	-	312,0	-	
2.3.	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд							
2.3. 1	Меры по централизации функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий, а также закупок муниципальных образований	Отраслевые управления администрации Борисовского района, администрации городского и сельских поселений района	2017-2020 годы	1120,0	1120,0	1110,0	1110,0	

2.4.	Меры по совершенствованию межбюджетных отношений								
2.4.1	Уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в части корректировки индекса бюджетных расходов с учетом репрезентативной группы расходов	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	2017-2020 годы	Да	Да	Да	Да	Да	
2.5.	Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности								
2.5.1	Контроль за состоянием дебиторской задолженности и анализ причин ее возникновения (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации Борисовского района, администрации городского и сельских поселений района	2017-2020 годы	Да	Да	Да	Да	Да	
2.5.2	Проведение анализа состояния объектов незавершенного строительства и контроль за сокращением их объемов (качественный показатель)	Отдел капитального строительства администрации Борисовского района (Шаповал Р.В.)	2017-2020 годы	Да	Да	Да	Да	Да	
2.6	Планирование местных бюджетов								
2.6.1	Планирование бюджета в рамках	Управление	2017-2020	Да	Да	Да	Да	Да	

1	Муниципальных программ (увеличение доли программных расходов) (качественный показатель)	Финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	Годы				
2.6. 2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы администрации района по экономическому развитию (Рудась С.В.)	2017-2020 годы	Да	Да	Да	Да
2.6. 3	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	2017-2020 годы	Да	Да	Да	Да

		Заместитель главы администрации района по экономическому развитию (Рудась С.В.)				
III	Меры по сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Борисовского района					
3.1	В случае возникновения долговых обязательств обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в консолидированный бюджет района с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы администрации района по экономическому развитию (Рудась С.В.), МРИ ФНС России №5 по Белгородской области (Огиенко Г.А.) (по согласованию)	В течение 2017 -2020 годов			
3.2	Проводить оптимизацию расходных	Управление	В течение	В соответствии с разделом I Плана		
				В соответствии с разделом II Плана		

	обязательств с целью снижения дефицита бюджета и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях	финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Управление культуры администрации Борисовского района (Говорищева И.В.), Управление образования администрации Борисовского района (Чухлебова Е.И.), Управление социальной защиты населения администрации Борисовского района (Скорбач Г.И.)	2017 -2020 годов				
3.3	При необходимости осуществлять контроль за исполнением обязательств, обеспеченных	Управление финансов и	В течение 2017 -2020	0	0	0	0

	Муниципальными гарантиями Борисовского района, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из районного бюджета	бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы администрации района по экономическому развитию (Рудась С.В.	годов				
3.4	Усилить контроль за финансовым состоянием принципага при предоставлении муниципальных гарантий района	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы администрации района по экономическому развитию (Рудась С.В.	В течение 2017 -2020 годов	0	0	0	0
3.5	Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный	Управление финансов и	В течение 2017 -2020	Не более 18			

	объем погашения долговых обязательств не более 18 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам	бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	годов		
3.6	Планировать расходы на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 8 процентов от утвержденной общей суммы расходов районного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	В течение 2017 -2020 годов	Не более 8	
Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга					
	Планируемый объем доходов консолидированного бюджета Борисовского района бюджета без учета безвозмездных поступлений	300426	276292	291290	307977
	Планируемый объем муниципального долга района на 1 января очередного финансового года	0	0	0	0
	Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений	0	0	0	0
	Отношение планируемого объема муниципального долга района по кредитам от кредитных организаций и муниципальным ценным бумагам Борисовского района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов консолидированного бюджета района без учета безвозмездных поступлений	0	0	0	0
	Отношение планируемого объема дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов бюджета района без учета	0	не более	не более	не более

безвозмездных поступлений не более 5 процентов			5%	5%	5%
--	--	--	----	----	----

