

## *Из истории мобилизации.*

**Мобилизация** (М, мобилизационное развёртывание, фр. *mobilisation*, от *mobiliser* — приводить в движение) — совокупность мероприятий, направленных на приведение вооружённых сил (ВС) и государственной инфраструктуры (государства) в военное положение в связи с чрезвычайными обстоятельствами в нём или в мире.

Впервые слово «мобилизация» было применено для описания мероприятий, проводимых Пруссией в 1850—1860 годах. Теория и методы мобилизации с тех пор непрерывно развивались.

**Мобилизация** может быть общей, проводимой в масштабе всего государства с целью приведения вооружённых сил в полную боевую готовность и перевода всей промышленности и инфраструктуры государства на военное положение, и частной, которая может проводиться как на отдельной территории, так и с целью повышения боевой готовности ВС или отдельных её формирований (объединений, соединений и так далее).

**Мобилизационный план** — документ особой важности, в котором прописаны мобилизационные мероприятия и порядок их проведения. Он неразрывно связан с Планом стратегического развёртывания ВС. Оба документа, как правило, готовятся в Генеральном штабе и утверждаются высшим руководством государства.

История возникновения мобилизации прошла многовековой путь развития. Она уходит своими корнями в период, когда интересы организованной защиты государства от угрозы внешней агрессии требовали привлечения больших масс населения и дополнительных материальных ресурсов.

Мобилизация и мобилизационная подготовка проводились во всех государствах независимо от существовавшей государственной и военной системы, были ли то добровольческие, постоянные или кадровые армии. Но в понятие «мобилизация» в разные периоды вкладывалось различное содержание.

В период феодальной раздробленности русские князья, в случае военной опасности, для пополнения и увеличения численности своих дружин собирали народное ополчение. О мобилизации воинов (сборе дружины) князь объявлял на городском совете (вече); здесь же решалось как и кому выступать на войну. Сельское население по решению городского вече собиралось в назначенные пункты во главе со своими старостами. Для больших походов в ополчение включались все мужчины, способные носить оружие, кроме младшего сына в семье, который оставался для защиты семьи. Мобилизация таких вооружённых формирований (дружин) проходила организованно и занимала сравнительно короткие сроки.

С образованием Московского государства мобилизация приобретает плановый характер. Она уже объявляется не голосом на совете, а рассылкой приказов. Для сбора воинов и оповещения населения направляются доверенные лица и рассыльщики. Каждый воин в назначенное время должен был прибыть на сборный пункт со своим оружием и экипировкой, где поступал под командование воевод и сотников. Мобилизационный план включал: список доверенных лиц, рассылаемых с приказом о мобилизации; список полков, участвующих в походе; расчет времени на проведение мобилизации. В последующем стали разрабатываться мероприятия по вооруженному прикрытию (организации усиленной охраны, обороны границ и населения) государства в период мобилизации. В качестве приложения к плану имелись особые книги военной службы, в которых производился учет служилых людей и лошадей.

Частые войны и невысокие боевые качества ополчения, формируемого только в случае внешней военной опасности, явились одной из предпосылок к созданию постоянных вооруженных формирований (постоянной армии). В такой армии, начиная с 1550 года, численность и организация ее как в мирное, так и военное время стала одинаковой. Военная служба для призывников стала пожизненной. Это не требовало создавать контингент обученных резервов, предусматривать проведение мероприятий по мобилизационному развертыванию и комплектованию.

Постоянная армия обходилась государству очень дорого и не могла быть увеличена в короткие сроки. Кроме того, в государстве не было резерва подготовленных военных кадров и в ходе войны оно было вынуждено призывать необученных военному искусству граждан. Такой резерв в России создается с 1731 года. Это позволило увеличить численность личного состава армии на военное время. При мобилизации она восполнялась за счет набора рекрут, а с 1834 года — призыва военнообязанных. С этого времени срок действительной службы солдат уменьшился до 20 лет, после чего они увольнялись в бессрочный отпуск и числились военнообязанными в течение пяти лет. Этим было положено начало создания запаса военнообязанных. В дальнейшем срок действительной службы все более сокращался, а время пребывания в отпуске (запасе) увеличивалось. Таким образом, возрастала численность запаса военнообязанных, что позволило в последствии уже в мирное время приступить к составлению плана организованного развертывания и комплектования армии по штатам военного времени. Военно-административное деление территории России впервые было введено в 1862—1864 г.г. по так называемой «милютинской» военной реформе, которая была вызвана объективным процессом развития страны и особенно неудачным исходом Крымской компании 1853—56 гг. В связи с созданием массовой армии принятая реформа коренным образом преобразовала систему управления вооруженными силами. В целях устранения излишней централизации управления и освобождения Военного министерства от решения военно-административных задач местного характера, включая мобилизационные, в России впервые было создано в 1862 г. четыре военных округа (Виленский, Варшавский, Киевский и Одесский), позднее вплоть до 1899 г. — еще 14. Каждый округ обеспечивал войска, расположенные в его пределах, а во время войны — на данном стратегическом направлении.

С 1874 года, в стране вводится всеобщая личная воинская повинность. Армия перешла к кадровой военной системе, срок службы был сокращен до 7 лет. С этого момента потребовалось планирование деятельности Вооруженных Сил в военное время, т.е. разработка планов и мероприятий проводимых в мирное время для подготовки Вооруженных Сил к деятельности в военное время. Эта работа получила наименование - **мобилизационное планирование**. Для этой цели в 1876 году в составе Главного штаба создается особый орган - Комитет для подготовки данных к мобилизации войск, который приступил к составлению общего мобилизационного плана. В этом плане предусматривалось не только проведение мобилизации, но и стратегическое развертывание вооруженных формирований при угрозе военного вторжения с западного направления.

В соответствии с военной реформой, проводимой в 1874 году и после русско-турецкой войны 1877 - 78 годов были проведены организационные мероприятия (упразднены губернаторские начальники и вместо них введены уездные воинские начальники), что улучшало учет запаса военнообязанных и призыв при мобилизации военных ресурсов. Порядок проведения мобилизации сводился к следующему.

«Высочайшее» повеление о мобилизации сообщалось телеграммой за подписью трех министров: военного, морского и внутренних дел. Телеграмма средствами почтово-телеграфных станций доставлялась командирам воинских частей, начальникам военного и гражданского ведомств согласно списка, составленного в мирное время. В телеграмме указывался первый день мобилизации.

Основная роль в проведении мобилизации принадлежала уездным воинским начальникам. По получении телеграммы о мобилизации, воинские начальники рассылали по волостям призывные карты, составленные на каждого запасного, и объявления о мобилизации; сельские старосты вручали призывные карты запасным и указывали им время явки на сборный пункт. Объявления о мобилизации расклеивались на видных местах. На сборном пункте запасные проходили медицинский осмотр, получали обмундирование и направлялись в воинские части. Офицерам запаса с объявлением мобилизации уездные воинские начальники высылали каждому призывные карты, в которых указывалось, куда и к какому сроку прибыть к месту службы.

В результате преобразований в Русской армии, к 1893 году окончательно установилась устойчивая система мобилизационной подготовки и мобилизации, которая сохранялась до конца русско-японской войны 1904-1905 годов.

К началу первой мировой войны территория России была разделена на 12 военных округов. Значительным организационным мероприятием мобилизационной подготовки явилось введение в конце 1906 года деления запаса военнообязанных на два разряда: к первому разряду относились 8 младших возрастов, которые предназначались для укомплектования полевых и резервных войск; остальные 7 возрастов составляли второй разряд, рассчитанный на пополнение тыловых частей, а при необходимости и резервных частей.

Перед первой мировой войной в содержание и порядок проведения мобилизационной подготовки вносятся ряд существенных изменений. В основу комплектования войск принимается территориальная система. Для этого военные округа Европейской России и Кавказа разделяются на корпусные и полковые районы пополнения. Однако выдержать эту систему в полной мере не представилось возможным, так как в районах комплектования, отведенных частям по мобилизационному плану, не всегда оказывались нужные категории пополнения. Поэтому при мобилизации сохранялась практика экстерриториального комплектования войск.

С объявлением мобилизации предусматривалось формирование новых частей на базе кадра резервных войск.

В 1913 году утверждается положение о подготовительном периоде к войне. В нем предусматривалось, в случае возникновения угрозы войны, до объявления мобилизации осуществить: возвращение частей из лагерей, заготовку обмундирования (и в том числе теплых вещей), пополнение запасов материального имущества и продовольствия, закупку лошадей до штатного количества, вывоз семей военнослужащих из приграничной полосы и другие мероприятия. Но практически предмобилизационный период перед первой мировой войной оказался исключительно коротким (с 26 по 31 июля 1914 года) и не был эффективно использован. В целом же мобилизация прошла успешно. До конца 1914 года было мобилизовано в армию около 5,4 млн. человек.

В материальном отношении считалось возможным обеспечить ведение войны в основном за счет запасов, созданных в мирное время. Однако в ходе войны

потребности в материально-технических средствах неизмеримо возросли. Запасы были израсходованы в течение первых же месяцев войны, а военные заводы не могли справиться с задачей снабжения фронта вооружением и боеприпасами. В связи с этим все воюющие страны вынуждены были значительную часть гражданской промышленности переключить на военное производство и произвести мобилизацию транспорта, сельского хозяйства и финансов. Мобилизация приобрела всеобщий государственный характер. После Октябрьской революции мобилизационная подготовка получила дальнейшее развитие и совершенствование, окончательно определились ее характерные черты и особенности. В 1930 году вводится «Наставление по мобилизации», в котором нашли отражение передовые взгляды начальствующего состава Красной Армии.

Основным способом комплектования армии признается индивидуальная приписка военнообязанных непосредственно к развертываемым частям, что значительно сократило сроки их отмобилизования. Вспомогательным способом комплектования войск считалось поступление пополнения через сборные пункты военкоматов. Наставлением предусматривалось резкое сокращение количества документов мобилизационного плана. В приказе НКО № 070 от 28.09.1930 года, введившим в действие наставление по мобилизации Вооруженных Сил СССР подчеркивалось, что оно (наставление)»...считается одним из основных боевых уставов РККА». В этом документе проведено одно из главных положений мобилизационной подготовки «...Вменить в обязанность тщательное его изучение всему начальствующему составу».

В 1938 году, взамен прежних — корпусных, дивизионных, областных округов комплектования, введенных по «военной реформе» 1924 года, во всех районных центрах, городах, областях, краях, автономных республиках создаются военные комиссариаты. Это значительно улучшало учет ресурсов и сокращало сроки проведения мобилизации. Учет военнообязанных в сельской местности передается в сельские советы, а в городах — в отделения милиции.

Одновременно создаются специальные органы по мобилизационной работе в государственном и хозяйственном аппарате, основной задачей которых явилось проведение комплекса мероприятий по подготовке народного хозяйства к работе в период мобилизации и в военное время, в том числе по закреплению трудовых ресурсов за народным хозяйством путем бронирования.

В процессе военного строительства в Советской России - в ходе Гражданской войны и межвоенный период - было образовано 11 военных округов. К началу Великой Отечественной войны их количество увеличилось до 16.

Опыт проведения скрытного отмобилизования в Финскую кампанию (1938-39 гг.) заставил пересмотреть наставление 1930 года и внести в него некоторые уточнения и дополнения, которые были закреплены в новом наставлении по мобилизации в 1940 году. С увеличением масштабов мобилизации изменился порядок ее проведения. В качестве основного, был признан порядок скрытного проведения мобилизационных мероприятий. Перед Великой Отечественной войной, в связи с появлением угрозы нападения фашистской Германии, в нашей стране под видом «Больших учебных сборов» были призваны на военную службу 800 тыс. военнообязанных. Вместе с тем основная часть солдат, сержантов и офицеров запаса отмобилизовывалась в соответствии с Указом о мобилизации, изданном после вероломного нападения гитлеровских войск. Первым днем мобилизации считается 23 июня 1941 года. Поэтому отмобилизование многих частей и соединений проходило в крайне тяжелой обстановке.

Проведенная мобилизация подтвердила правильность положений, принятых в новом наставлении по мобилизации и это позволило быстро и решительно провести реорганизацию всего здравоохранения Советского Союза. Развертывание военно-санитарной службы, ее укомплектование всем необходимым для эффективного обеспечения осуществлялось в тесном взаимодействии всех наркоматов и ведомств. С первых дней войны значительная часть наиболее опытных медицинских кадров (врачей, фельдшеров, медицинских сестер) была мобилизована в ряды Вооруженных Сил (медицинской службы действующей армии) и направлена на театр военных действий.

По мере сокращения численности Вооруженных Сил, других войск, внедрения новых средств и способов борьбы прямо пропорционально возрастает объем мобилизационной работы и усложняется проведение мобилизации. Важнейшим фактором становится быстрота и скрытность ее проведения. Не для кого не представляет секрета, что каждая сторона заинтересована в быстром отмобилизовании своих Вооруженных Сил и опережении активных действий противника, в переводе экономики на работу в условиях военного времени. При этих условиях основным способом комплектования войск в мобилизационный период становится территориальный, который в наибольшей мере способствует проведению мобилизации в короткие сроки.

Мобилизационная подготовка и мобилизация, как показывает исторический опыт, находится в постоянном совершенствовании и развитии. Это подтверждается процессами, происходящими и в настоящее время.



**Мобилизация запасных в русскую армию в период войны с Японией.  
Санкт-Петербург, 1905 год.**