

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ  
АДМИНИСТРАЦИИ БОРИСОВСКОГО РАЙОНА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

« 31 » марта 2023 г.

№ 17

**Об утверждении доклада о результатах  
за 2022 год и основных направлениях  
деятельности управления финансов и  
бюджетной политики администрации  
Борисовского района на 2023 год и  
плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с постановлением главы администрации Борисовского района от 26 ноября 2007 года № 125 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Борисовского района и проекта решения о бюджете муниципального района «Борисовский район» на очередной финансовый год»,  
**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклад о результатах за 2022 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – доклад, прилагается).

2. Бюджетному отделу (Жеббар Е.Ю.), отделу доходов (Колесников А.Ю.), отделу учета и отчетности (Несвит О.В.), операционно-техническому (казначейскому) отделу (Мороз И.А.) управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации  
района – начальник управления  
финансов и бюджетной политики  
администрации Борисовского района**



**И.И. Шестухина**

**Утвержден**  
**приказом управления финансов и**  
**бюджетной политики**  
**администрации Борисовского**  
**района**  
от « 31 » марта 2023 года № 17

**Доклад о результатах за 2022 год и основных направлениях**  
**деятельности управления финансов и бюджетной политики**  
**администрации Борисовского района на 2023 год и плановый период**  
**2024 и 2025 годов**

Доклад о результатах за 2022 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – доклад) подготовлен в соответствии с постановлением главы администрации Борисовского района от 26 ноября 2007 года № 125 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Борисовского района и проекта решения о бюджете муниципального района «Борисовский район» на очередной финансовый год».

Подготовка доклада осуществлена в целях расширения применения в бюджетном процессе метода бюджетирования, ориентированного на результат.

Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (далее – Управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района, утверждённым решением Муниципального совета Борисовского района от 8 апреля 2022 года № 378.

Управление является органом исполнительной власти Борисовского района, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой и бюджетной политики на территории района.

Правовую основу деятельности Управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Борисовского района, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области и иные акты федерального, областного и муниципального законодательства.

Главной задачей Управления является обеспечение реализации главой администрацией района и самой администрацией района финансовой и бюджетной политики на территории района.

Стратегическими целями деятельности Управления являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного, городского и сельских бюджетов;
- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации.

Стратегические цели деятельности Управления ориентированы на внедрение принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами. Управлением предпринимаются систематические и последовательные усилия в части внедрения лучшей практики управления общественными финансами.

Достижение стратегических целей деятельности Управления осуществляется за счет решения следующих задач:

- совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти по сохранению и развитию налогового потенциала района;
- концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, городского и сельских поселений, расположенных на территории района;
- обеспечения реализации принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами;
- усиления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- совершенствования методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;
- повышения открытости и прозрачности управления финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации Борисовского района от 24 января 2022 года № 02 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года».

## **Раздел I. Результаты деятельности Управления за 2022 год**

Главной задачей муниципальной бюджетной политики является обеспечение долгосрочной устойчивости местных бюджетов и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

В 2022 году в районе реализовывались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года, утвержденные постановлением администрации

Борисовского района от 24 января 2022 года № 02 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года».

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств районного бюджета до начала 2022 финансового года.

Первоначально утвержденный объем расходов бюджета на 2022 год составил 1 344 592,1 тыс. рублей, уточненный – 1 568 121,7 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденного объема на 116,6 % или на 223 529,6 тыс. рублей. Исполнение доходной части составило 1 567 875,0 тыс. рублей. Кассовые расходы районного бюджета исполнены в 2022 году на 97,17 % к уточненному плану и произведены в объеме 1 523 670,7 тыс. рублей. Районный бюджет исполнен с профицитом в 44 204,3 тыс. рублей.

В решение о бюджете на 2022 год и плановый период внесено 3 поправки в связи с дополнительными поступлениями межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджета, дополнительным распределением средств по отдельным направлениям за счет поступления собственных средств районного бюджета и другими основаниями.

Первоочередной задачей Управления оставалось обеспечение своевременной оплаты расходов по заработной плате, социальным выплатам, жизненно важным и значимым расходам, обеспечивающим деятельность организаций и учреждений. Принятые обязательства были исполнены в полном объеме, в том числе по плановому повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, индексации публично-нормативных обязательств. Из общего объема средств в 2022 году расходы на социальное обеспечение составили 55,5 %.

Особое место в 2022 году наряду с социальными обязательствами заняло исполнение новых расходных обязательств, сформированных в соответствии с поручениями Губернатора Белгородской области, и направленных, прежде всего на повышение качества жизни жителей района:

- реализация инициативных проектов и наказов;
- обеспечение жильем медработников государственных учреждений здравоохранения области;
- закупка и установка детских игровых и спортивных площадок.

Основные расходы районного бюджета осуществлялись по 13 программным направлениям. Наибольшие объемы финансового обеспечения, по-прежнему, занимают 4 муниципальных программы:

- развитие образования – 39,7 %;
- социальная поддержка граждан – 11,3 %;
- развитие транспортной системы и дорожной сети – 9,5 %;
- развитие культуры – 9,3 %.

Приоритетным направлением в 2022 году являлось осуществление расходов на реализацию национальных проектов. Мероприятия, проводимые в рамках данных проектов, положительно влияют на повышение качества

жизни населения. В 2022 году на реализацию этих мероприятий направлено 96 755,2 тыс. рублей.

В целях содействия повышению качества управления муниципальными финансами городским и сельскими поселениями Борисовского района в 2022 году проведена оценка управления бюджетным процессом в соответствии с постановлением администрации Борисовского района от 13 апреля 2015 года № 408-р «Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальном районе «Борисовский район».

В конце декабря 2022 года Муниципальным советом Борисовского района было принято решение «О районном бюджете муниципального района «Борисовский район» Белгородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 23 декабря 2022 года № 458), опубликовано до начала очередного финансового года, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Борисовского района.

В конце марта 2022 года на заседании Муниципального совета Борисовского района было принято решение «Об исполнении районного бюджета муниципального района «Борисовский район» Белгородской области за 2021 год». Годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2021 год был своевременно направлен в Контрольно-счетную комиссию Борисовского района для проверки, по итогам которой получено заключение о возможности утверждения данного отчета.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Борисовского района, сводная бухгалтерская отчетность бюджетных и автономных учреждений Борисовского района в течение 2022 года представлялась в Министерство финансов и бюджетной политики Белгородской области в установленные сроки и в полном объеме утвержденных форм. При этом было обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью областных органов исполнительной власти.

В Борисовском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации – прозрачности и открытости, который во многом заключается в размещении необходимых бюджетных документов и материалов на официальном сайте органов местного самоуправления Борисовского района.

Важнейшее направление, по которому Управление работает уже не первый год – это ведение на официальном сайте муниципального района «Борисовский район» Белгородской области раздела «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация от утвержденных и фактически исполненных показателей бюджета Борисовского района. В 2022 году управление стало победителем регионального конкурса «Бюджет для граждан» в номинации «Лучший проект местного бюджета для граждан».

## **Раздел II. Основные направления деятельности Управления: цели и задачи на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов**

Постановлением администрации Борисовского района 24 января 2022 года № 02 утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года.

Планируемыми результатами реализации данных мероприятий являются сохранение устойчивости районного бюджета и создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для оценки основных параметров районного бюджета и консолидированного бюджета Борисовского района, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности районного и местных бюджетов и достижения стратегических целей социально-экономического развития Борисовского района, Управлением актуализирован бюджетный прогноз Борисовского района на долгосрочный период до 2025 года.

Важной задачей для района является принцип сбалансированного распределения финансовых ресурсов между текущими расходами и расходами развития муниципалитета.

В случае снижения запланированных доходов, Управлением будут подготовлены мероприятия по частичному сокращению расходных обязательств с учетом принципа приоритизации и финансирования, в первую очередь, четырех основных направлений: заработная плата, социальные обязательства, национальные проекты и другие социально-значимые мероприятия. Кроме того, предпринимаются меры по резервированию средств и непринятию новых расходных обязательств.

Основные направления деятельности Управления на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Управления:

### **Задача 1. Управление доходами Борисовского района**

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Борисовского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы бюджета района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов основными задачами налоговой политики района определены:

- развитие налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- повышение достоверности планирования доходов бюджета Борисовского района;
- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;
- проведение оценки эффективности применения налоговых льгот и

иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

- повышение эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса района;
- рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

## **Задача 2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления района бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления городского и сельских поселений за проводимую бюджетную политику;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов и предупреждения негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов поселений будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городском и сельских поселениях.

В части межбюджетных отношений с поселениями района будет продолжена работа по повышению самостоятельности и ответственности местных бюджетов.

В целом на территории Борисовского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием, в первую очередь, передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

## **Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов**

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период Управлением проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств;
- ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Борисовского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Борисовском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

Поскольку муниципальные программы Борисовского района являются важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ района начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ района, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы района от запланированных показателей.

Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Также будет продолжена методологическая работа по подготовке, составлению и исполнению проектов районного и консолидированного бюджета района, повышению финансовой дисциплины по качественному планированию.

#### **Задача 4. Организация исполнения бюджета Борисовского района и формирование бюджетной отчетности, реформирование системы бюджетных платежей**

Основными направлениями формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности являются:

- формирование своевременной качественной бюджетной

(бухгалтерской) отчетности об исполнении районного и консолидированного бюджета района;

- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органов Федерального казначейства по уровням бюджета;
- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности в соответствии с требованиями инструкции и федеральных стандартов, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации и Белгородской области.

### **Задача 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля**

Основными направлениями в области внутреннего муниципального финансового контроля в 2023 году являются:

- совершенствование и повышение эффективности контрольной деятельности, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- совершенствование правового регулирования внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;
- внедрение системы «АЦК-Бюджетный контроль» для автоматизации всего комплекса контрольных процедур и построения единой системы финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 44-ФЗ.

### **Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района**

На официальном сайте муниципального района «Борисовский район» Белгородской области ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Борисовского района. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

В 2023 году будет продолжена работа по размещению открытых данных на официальном сайте муниципального района «Борисовский район» Белгородской области в целях повышения уровня открытости бюджета Борисовского района в рамках ежегодного рейтинга муниципальных образований.

Повышение финансовой прозрачности органов муниципальной власти Борисовского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Борисовского района.

---