



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
«БОРИСОВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«30» октября 2023 г.

№ 98

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Борисовского района на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории Борисовского района Белгородской области, утвержденным решением Муниципального совета Борисовского района от 27 августа 2021 года №288, администрация Борисовского района постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Борисовского района на 2024 год, согласно приложения.

2. Отделу информационно-аналитической работы администрации Борисовского района (Бояринцева Н.Н.) обеспечить размещение в информационно – телекоммуникационной сети общего пользования на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района

«Борисовский район» Белгородской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации района – руководителя аппарата главы администрации района Говорищеву И.В.

**Глава администрации
Борисовского района**



В.И. Переверзев

Утверждено

постановлением администрации
Борисовского района

«30» октября 2023 г. № 98

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального земельного контроля на территории
Борисовского района на 2024 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
муниципального земельного контроля, описание текущего уровня
развития профилактической деятельности администрации Борисовского
района, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков причинения вреда**

Администрация Борисовского района (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Борисовского района (далее – Положение), утвержденным решением Муниципального совета Борисовского района от 27 августа 2021 года №288, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- 1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков по целевому назначению в соответствии с видом разрешенного использования;
- 2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;
- 3) соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключаящего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;
- 4) недопущением ненадлежащего использования земельного участка;
- 5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственной деятельности, жилищного или иного строительства, в указанных целях;
- 6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

11) соблюдением предписаний по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

12) выполнением иных требований федеральных, региональных, муниципальных нормативно-правовых актов.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального района «Борисовский район» Белгородской области, за исключением территории городского поселения «Поселок Борисовка» Борисовского района Белгородской области, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального района «Борисовский район» Белгородской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году проводились исключительно контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля по состоянию на 1 октября 2023 года отделом земельных и имущественных отношений администрацией Борисовского района (далее - Отдел) проведено 23 консультирования контролируемых лиц по вопросу обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется Отделом в рамках контрольных мероприятий.

Отделом в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения в 2023 году регулярно публиковалась информация в сфере муниципального земельного контроля в средствах массовой информации (газеты, интернет издания), проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В частности, посредством информирования в районной газете «Призыв» было опубликовано 12 материалов о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства.

Также отделом земельных и имущественных отношений проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере муниципального земельного контроля.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства осуществлялась работа по размещению на официальном сайте перечня нормативно-правовых актов или их отдельных частей (с текстами), содержащих обязательные требования, соблюдение которых и подлежит проверке, а также информирование по вышеуказанным вопросам.

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков, помимо прав на земельные участки, имеют и обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, а также поддержанию их в пригодном состоянии в соответствии с видом разрешенного использования.

Проблема заключается в том, что в силу различных причин (возраст, состояние здоровья, финансовая ситуация или обычное бездействие) правообладатели допускают нарушения обязательных требований.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях от граждан, СМИ, организаций или органов власти, указывающих на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемых к охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

2.1. Целями реализации программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;
- предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;
- повышение прозрачности системы контрольной деятельности;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи программы профилактики.

В рамках достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- создание функционирующей системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, установленных земельным законодательством;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;
- формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований;
- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

2.3. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

N п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления актуальной информации:		Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	поддерживать в актуальном состоянии	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района

	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	по мере необходимости	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица	в течение 2024 года, поддерживать в актуальном состоянии	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью не реже одного раза в год)	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	доклад о муниципальном земельном контроле	По мере необходимости	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
2	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет - ресурсы, социальные сети)	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	публикаций на официальном сайте органов местного самоуправления	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района

	предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностным лицом Контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия и не должно превышать 15 минут	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района
	в виде письменных разъяснений	в течение 2024 года	Отдел земельных и имущественных отношений администрации Борисовского района

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа	100 % от числа обратившихся

3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1 мероприятия, проведенного контрольным (надзорным) органом
----	---	--