



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
«БОРИСОВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОВСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

« 24 » января 2022 г.

№ 01

**О мерах по повышению  
эффективности управления  
муниципальными финансами  
Борисовского района на  
период до 2025 года**

В целях реализации постановления Правительства Белгородской области от 27 декабря 2021 года 659-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2025 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета, администрация Борисовского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и совершенствованию долговой политики Борисовского района на 2021 - 2024 годы с учетом фактического исполнения за 2020 год (далее - План, прилагается).

3. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.), структурным подразделениям администрации Борисовского района, администрациям городского и сельских поселений руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Борисовского района, а также при подготовке проектов решений Муниципального совета Борисовского района и иных районных нормативных правовых актов.

4. Структурным подразделениям администрации Борисовского района во взаимодействии с органами исполнительной власти области, городским и

сельскими поселениями:

– обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

– представлять в управление финансов и бюджетной политики администрации района ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

5. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.) обеспечить ежеквартальное представление в Министерство финансов и бюджетной политики области отчета о результатах реализации Плана в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6. Признать утратившим силу постановление администрации Борисовского района от 30 декабря 2020 года № 94 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2022 года».

7. Отделу информационно-аналитической работы администрации района (Бояринцева Н.Н.) обеспечить опубликование данного постановления размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Борисовский район» Белгородской области в сети Интернет.

8. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района, начальника управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района Шестухину И.И.

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля начиная с 2022 года, об исполнении - к 1 апреля 2025 года.

**Глава администрации  
Борисовского района**



**Н.И.Давыдов**

**Утверждена**  
постановлением администрации  
Борисовского района  
от « 24 » сентября 2022 г. № 02

**Программа**  
**повышения эффективности управления муниципальными финансами**  
**Борисовского района на период до 2025 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года (далее - Программа) разработана в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2025 года и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Борисовского района.

**Раздел I. Цель, задачи и условия реализации Программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Борисовского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Борисовского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Борисовского района еще не завершен.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Борисовского района.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;
- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории Борисовского района;
- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;

- совершенствование муниципального контроля
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Борисовского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Борисовского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Борисовского района.

## **Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета**

### **2.1. Управление доходами Борисовского района**

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Борисовского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Борисовского района.

Основное внимание уделяется:

- развитию налогового потенциала;
- повышению достоверности планирования доходов бюджета Борисовского района;
- оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;
- повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;
- сокращению имеющейся недоимки по платежам в консолидированный бюджет Борисовского района.

В районе принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

За счет реализации предусмотренных в Программе мер по обеспечению эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в 2019 году в консолидированный бюджет Борисовского района 15187 тыс. рублей, в 2020 году – 10 489 тыс. рублей, по оценке 2021 года – 10 330 тыс. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов Борисовского района, в том числе за счет:

- обеспечения проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- актуализация и включения дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости;

– проведение государственной кадастровой оценки земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

– проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы, активной инвентаризации имущества и земельных участков, выявления неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

– вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

– усиления межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральной и региональной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня, противодействия нелегальным трудовым отношениям, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

## **2.2. Управление муниципальным долгом Борисовского района**

В случае возникновения долговых обязательств, стратегической целью управления муниципальным долгом Борисовского района будет являться, обеспечение сбалансированности бюджета Борисовского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При необходимости проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики.

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Борисовского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Использовать государственные ценные бумаги как источники финансирования дефицита бюджета, рационально учитывая в зависимости от наличия фактической возможности размещения и от рыночной конъюнктуры на финансовом рынке преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами.

3. Предусматривать при планировании муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

4. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга городских и сельских поселений с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

### **Раздел III. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации**

#### **3.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов**

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- приоритизации финансовых ресурсов;
- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками;
- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации государственных программ Российской Федерации и Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Борисовского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является формирование программной структуры районного бюджета. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета на основе муниципальных программ района с учетом оценки эффективности их реализации позволяет обеспечить более обоснованное формирование органами исполнительной власти района, определенными ответственными исполнителями муниципальных программ района, совместно с исполнителями комплекса мероприятий, направленных на достижение целей социального и экономического развития района в определенной сфере, увязанных по ресурсам и срокам их реализации.

Кроме того, для решения поставленных задач осуществляется использование результатов анализа эффективности бюджетных расходов с учетом достигнутых значений целевых индикаторов (показателей) за отчетный год при планировании бюджетных ассигнований в последующих бюджетных циклах. Целевые индикаторы развития соответствующих отраслей устанавливаются в соответствующих государственных программах области;

### **3.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере**

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за исполнением бюджетного законодательства в сфере осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в Борисовском районе выстроена прозрачная централизованная система закупочной деятельности.

На основании требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в районе сформирована система нормативно-правового регулирования закупок.

Решение Муниципального совета Борисовского района от 27 декабря 2013 года № 39 «Об определении полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Борисовского района, утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов», установлены Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядок взаимодействия при организации проведения совместных закупок. Функции в сфере закупок осуществляют:

- отдел по муниципальным закупкам администрации Борисовского района в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений района;
- контрольно-счетная комиссия Борисовского района в части осуществления контроля в сфере закупок;
- управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Борисовского района.

Начиная с 2015 года в области функционирует региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Белгородской области, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, исполнения контрактов, мониторинг в сфере закупок, а также обеспечение контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В целях повышения эффективности закупок, обеспечения принципов конкуренции, открытости и прозрачности закупок малого объема на территории Белгородской области с 2018 года функционирует региональный электронный ресурс «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для «малых закупок».

Централизация закупок способствует повышению качества осуществления закупок, снижению риска осуществления закупок заказчиками, не имеющими должного уровня профессиональной подготовки, созданию условий для единообразной правоприменительной практики в рамках муниципального образования, что способствует более активному участию в

осуществлении закупок хозяйствующих субъектов. экономия, сложившаяся в результате проведения процедур по закупкам, составила 10700,0 тыс. рублей.

В целях нормативно-правового регулирования закупочной деятельности заказчиков, повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, обеспечения прозрачности и гласности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, утвержден Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

### **3.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг**

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования государственных (муниципальных) заданий на основе ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг, на территории Борисовского района утверждена следующая нормативная правовая база:

– постановление администрации Борисовского района от 10 сентября 2015 года № 62 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального района «Борисовский район»;

– постановление администрации Борисовского района от 24 июля 2020 года №59 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Борисовского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»;

– распоряжение администрации Борисовского района от 11 сентября 2015 года № 1064-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации бюджетных правоотношений на территории Борисовского района с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на 2015 год»;

– распоряжение администрации Борисовского района от 02 октября 2015 года № 1160-р «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания».

Муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством



Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, формирование, ведение и утверждение которого осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации.

В целях приведения нормативных правовых актов района в соответствии с действующим законодательством утверждено постановление администрации Борисовского района от 24 июля 2020 года №59 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Борисовского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», которое вступает в силу с 1 января 2021 года.

### **3.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций**

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития муниципального района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено в точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;
- передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от государства частным инвесторам с расширением доступа капитала на рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;
- создания новых инструментов бюджетной политики в сфере инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;
- повышение эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;
- соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

#### **IV. Повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена:

- на соблюдение органами местного самоуправления района бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления сельских и городского поселений за проводимую бюджетную политику;
- обеспечение сбалансированности бюджетов городского и сельских поселений.

Постановлением администрации Борисовского района от 26 декабря 2019 года №129 утвержден Порядок заключения соглашений о мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского (сельских) поселений Борисовского района.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений, в части создания стимулов для более полной мобилизации доходов местных бюджетов, включает полный состав репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Борисовского района определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов городского и сельских поселений на территории Борисовского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городском и сельских поселениях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления будут разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом на территории Борисовского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

## **Раздел V. Совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности**

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование консолидированной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Борисовского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

В целях контроля за расходованием бюджетных средств в районе осуществляется мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Борисовского района.

Данные бюджетной отчетности позволяют провести анализ статей баланса в части нефинансовых активов, включая имущество казны, земельные ресурсы, объемы незавершенного строительства. В части финансовых активов - провести оценку вложений в акции и иные формы участия в капитале, в том числе закрепленного недвижимого и особо ценного движимого имущества учредителями за подведомственными районными бюджетными и автономными учреждениями и объемов денежных средств на едином счете районного бюджета.

В целях управления ликвидностью единого счета районного бюджета управлением финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района ежедневно проводится мониторинг остатков на единых счетах районного бюджета и бюджетов сельских и городского поселений.

### **5.1. Реформирование системы бюджетных платежей**

Для совершенствования системы бюджетных платежей создан единый казначейский счет, который позволяет сосредоточить счета организаций сектора государственного управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях единого казначейского счета позволяет исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволяет обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления остатков на едином счете для среднего объема выполнения обязательств получателей бюджетных средств.

Начиная с 2022 года управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района осуществляет полномочия по казначейскому сопровождению средств в валюте Российской Федерации,

предоставляемых из бюджета муниципального района «Борисовский район» Белгородской области. В соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации казначейскому сопровождению подлежат расчеты по муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемы для обеспечения муниципальных нужд Борисовского района. Расчеты по контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями Борисовского района.

## **Раздел VI. Совершенствование муниципального финансового контроля**

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с 1 июля 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены семь федеральных стандартов, которыми установлены принципы контрольной деятельности, права и обязанности должностных органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов контроля, правила планирования, проведения проверок, ревизий и обследований, оформление и реализация их результатов, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействий) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности.

Совокупность всех утвержденных стандартов осуществления внутреннего (муниципального) финансового контроля комплексно регулирует проведение проверок органами внутреннего (муниципального) финансового контроля.

В условиях перехода к цифровой экономике внедрен и реализуется проект программно-системного комплекса информационного анализа деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направленный на повышение эффективности деятельности органов финансового контроля при планировании и проведении контрольных мероприятий посредством координации их работы в единой информационно-аналитической системе.

Использование единой информационно-аналитической системы, обеспечивает:

- единый методологический подход к осуществлению контрольной деятельности;
- создание многолетней базы данных о проведенных проверках и их

результатах с дальнейшим анализом и использованием при планировании мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных процедур;

– сокращение временных затрат на подготовку и оформление сопутствующих документов и получение отчетов о результатах контрольной работы.

Учет реалий времени и работ привел к автоматизации деятельности органов внутреннего (муниципального) финансового контроля за счет построения единой системы финансового контроля на уровне субъекта в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях повышения эффективности внутреннего государственного (муниципального) контроля основными направлениями должны стать:

– совершенствование правоприменение федеральных стандартов в целях снижения административного давления на объекты контроля;

– проведения комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач, нацеленных на качество, эффективность и результативность контроля, а также на обеспечение целостности, взаимосвязанности, последовательности и объективности контроля.

## **Раздел VII. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района**

В Борисовском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

Согласно решению Муниципального совета Борисовского района от 03 ноября 2005 года №4 «О порядке организации и проведении публичных слушаний в муниципальном районе «Борисовский район» проведены публичные слушания по проекту районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2020 год.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения представительного органа местного самоуправления о районном бюджете, об отчете об исполнении районного бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Борисовском районе.

На официальном сайте органов местного самоуправления Борисовского района ведется страница управления финансов и бюджетной политики Борисовского района, на которой опубликован раздел «Бюджет для граждан»,

где своевременно размещается информация об утвержденных и фактически исполненных показателях бюджета Борисовского района.

В данном направлении обеспечивается актуализацию материалов по основным параметрам бюджета муниципального района, а также размещаются сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволяет в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Борисовского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений на муниципальном уровне и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Борисовского района.



Приложение

Утвержден  
 постановлением администрации  
 Борисовского района  
 от «04» сентября 2022 года № 02

**План мероприятий  
 по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию  
 долговой политики Борисовского района на 2021 -2024 годы с учетом фактического исполнения за 2020 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	<b>Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района</b>							
1.1	Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмена неэффективных налоговых льгот	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района, (Шестухина И.И.) администрации городского и сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	Да	Да	Да	Да	Да
1.2	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района, (Ковалева Е.Ю.) МРИ ФНС России №5 по Белгородской области (Огиенко Г.А.) (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	118	110	112	112	112
1.3	Обеспечение контроля за	Отдел экономического	В течение	1366	1344	1398	1453	1512

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные режимы налогообложения	развития и труда администрации района, (Щербак Н.В.)	текущего финансового года и планового периода					
1.4	Противодействие нелегальным трудовым отношениям и доведения средней заработной платы в отраслях экономики до установленного уровня	Отдел экономического развития и труда администрации района, (Щербак Н.В.)	В течение текущего финансового года и планового периода	6569	6883	7430	7450	7470
1.5	Обеспечение полноты уплаты налога на доходы физических лиц строительными организациями	Отдел капитального строительства администрации района (Шаповал Р.В.)	В течение текущего финансового года и планового периода	624	442	465	487	512
1.6	Сокращение задолженности по платежам в бюджет	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области (Огиенко Г.А.)	В течение текущего финансового года и планового периода	1157	689	723	760	797
1.7	Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки; актуализация кадастровой оценки	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района, (Ковалева Е.Ю. территориальные органы федеральных и региональных органов	В течение текущего финансового года и планового периода	431	250	260	260	260



№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
		исполнительной власти района (по согласованию)						
1.8	Проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района, (Ковалева Е.Ю.)	В течение текущего финансового года и планового периода	224	85	85	85	85
<b>2</b>	<b>Меры по оптимизации расходов бюджета</b>							
	<b>Меры по оптимизации расходов районного бюджета</b>							
<b>2.1</b>	<b>Муниципальная служба</b>							
2.1.1	Установление нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления. Использование требований при соблюдении нормативов в условиях предоставления дополнительной финансовой помощи (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района(Шестухина И.И.)	Ежегодно	Да	Да	Да	Да	Да
2.1.2	Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района, (Ковалева Е.Ю.) Администрации городского и сельских поселений	2020-2024 годы	5	36	10	10	10

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	(качественный показатель)	района						
2.1. 3	Установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих, содействие установлению администрациями городских и сельских поселений запрета на увеличение численности муниципальных служащих (качественный показатель)	Первый заместитель главы администрации района – руководитель аппарата главы администрации Борисовского района Хуторной Ю.В.; администрации городского и сельских поселений района	Ежегодно	Да	Да	Да	Да	Да
<b>2.2</b>	<b>Оптимизация бюджетной сети</b>							
2.2. 1	Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	Да
2.2. 2	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений	Управление культуры администрации Борисовского района (Говорищева И.В), МКУ «БОРФОК» (Качанов Г.Н.) МБУ «Плавательный бассейн «Ворскла» (Куртов Р.В.)	2020-2024 годы		3014	2651	2687	2721
2.2. 3	Проведение анализа подведомственной сети муниципальных учреждений (по отраслям) (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	Да

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
2.2.4	Анализ использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2020-2024годы	Да	Да	Да	Да	Да
2.2.5	Создание централизованных бухгалтерий, в том числе создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях района	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2020-2024 годы	-	-	-	-	-
<b>2.3.</b>	<b>Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд</b>							
2.3.1	Меры по централизации функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий, а также закупок муниципальных образований	Отраслевые управления администрации Борисовского района, администрации городских и сельских поселений района	2020-2024годы		1265	1200	1348	1402,0
<b>2.4.</b>	<b>Меры по совершенствованию межбюджетных отношений</b>							
2.4.1	Уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной	Управление финансов и бюджетной политики администрации	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в части корректировки индекса бюджетных расходов с учетом репрезентативной группы расходов	Борисовского района (Шестухина И.И.)						Да
<b>2.5.</b>	<b>Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности</b>							
2.5. 1	Контроль за состоянием дебиторской задолженности и анализ причин ее возникновения (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации Борисовского района, администрации городского и сельских поселений района	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	Да
2.5. 2	Проведение анализа состояния объектов незавершенного строительства и контроль за сокращением их объемов (качественный показатель)	Отдел капитального строительства администрации Борисовского района (Шаповал Р.В)	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	Да
<b>2.6</b>	<b>Планирование местных бюджетов</b>							
2.6. 1	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов) (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.)	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	Да
2.6. 2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.) Заместителя главы по экономическому развитию Щербак Н.В.	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	Да

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
2.6. 3	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.) Отдел экономического развития и труда администрации района, (Щербак Н.В.)	2020-2024 годы	Да	Да	Да	Да	Да
<b>III</b>	<b>Меры по сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Борисовского района</b>							
3.1	В случае возникновения долговых обязательств обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в консолидированный бюджет района с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.), Отдел экономического развития и труда администрации района, (Щербак Н.В.), МРИ ФНС России №5 по Белгородской области (Огиенко Г.А.) (по согласованию)	В течение 2020-2024 годов	В соответствии с разделом II Плана				
3.2	Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.) Управление культуры администрации Борисовского района (Говорищева И.В.), Управление образования	В течение 2020-2024 годов	В соответствии с разделом III Плана				

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
		администрации Борисовского района (Чухлебова Е.И.), Управление социальной защиты населения администрации Борисовского района (Скорбач Г.И.)						
3.3	При необходимости осуществлять контроль за исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Борисовского района, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из районного бюджета	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.) Отдел экономического развития и труда администрации района, (Щербак Н.В.).	В течение 2020-2024 годов	0	0	0	0	0
3.4	Усилить контроль за финансовым состоянием принципала при предоставлении муниципальных гарантий района	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.) Отдел экономического развития и труда администрации района, (Щербак Н.В.).	В течение 2020-2024 годов	0	0	0	0	0
3.5	Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 18 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.)	В течение 2020-2024 годов	Не более 15				

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам							
3.6	Планировать расходы на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 10-15 процентов от утвержденной общей суммы расходов районного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Шестухина И.И.)	В течение 2020-2024 годов				Не более 15	
<b>Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга</b>								
1.	Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Борисовского района			110,6	97,5	102,9	105,6	105,7
2.	Планируемый объем доходов консолидированного бюджета Борисовского района бюджета без учета безвозмездных поступлений			348 456	339 708	349 464	369 296	390 678
3.	Планируемый объем муниципального долга района на 1 января очередного финансового года			0	0	0	0	0
4.	Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений			0	0	0	0	0
5.	Отношение планируемого объема муниципального долга района по кредитам от кредитных организаций и муниципальным ценным бумагам Борисовского района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов консолидированного бюджета района без учета безвозмездных поступлений			0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
6.	Отношение планируемого объема дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений не более 10 процентов (с учетом допустимого превышения, установленного БК РФ)			не более 5%	не более 5%	не более 10%	0	0

