



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
«БОРИСОВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОВСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«14» марта 2019 г.

№ 105

**Об утверждении Порядка формирования
перечня налоговых расходов Борисовского
района и оценки налоговых расходов
Борисовского района**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Борисовского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Борисовского района и оценки налоговых расходов Борисовского района (прилагается).
2. Контроль за исполнением постановления возложить на управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.).
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава администрации
Борисовского района**



Н.И. Давыдов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Борисовского района

от «14» ноября 2019 г.

№- 105

Порядок формирования перечня налоговых расходов Борисовского района и оценки налоговых расходов Борисовского района

I. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Борисовского района и оценки налоговых расходов Борисовского района (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Борисовского района и оценки налоговых расходов Борисовского района.

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода - орган исполнительной власти Борисовского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Борисовского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Борисовского района - сведения о положениях нормативных правовых актов Борисовского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Борисовского района - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Борисовского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Борисовского района;

оценка объемов налоговых расходов Борисовского района - определение объемов выпадающих доходов районного бюджета Борисовского района,

обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Борисовского района - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Борисовского района;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Борисовского района в соответствии с целями муниципальных программ Борисовского района, структурных элементов муниципальных программ Борисовского района и (или) целями социально-экономического развития Борисовского района, не относящимися к муниципальным программам Борисовского района, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Борисовского района - целевая категория налоговых расходов Борисовского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Борисовского района - целевая категория налоговых расходов Борисовского района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов районного бюджета Борисовского района;

технические налоговые расходы Борисовского района - целевая категория налоговых расходов Борисовского района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет районного бюджета Борисовского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Борисовского района - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Борисовского района, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Борисовского района - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Борисовского района к муниципальным программам Борисовского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Борисовского района, структурных элементов муниципальных программ Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1. Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (далее - Управление):

- а) формирует перечень налоговых расходов.
- б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4.2. Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области формирует и представляет в Управление в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

1.4.3. Кураторы налоговых расходов:

- а) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Борисовского района, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Борисовского района, не относящимся к муниципальным программам Борисовского района;
- б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и результаты оценки направляют в Управление.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Борисовского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Борисовского района на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается Управлением и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляется кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Борисовского района, структурных элементов муниципальных программ Борисовского района и (или) целями социально-экономического развития Борисовского района, не относящимися к муниципальным программам Борисовского района.

2.2. Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 1 октября направляют согласованный перечень в Управление.

В случае наличия замечаний или предложений по изменению куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.3. Перечень налоговых расходов Борисовского района размещается на официальном сайте администрации Борисовского района сети Интернет до 1

декабря.

2.4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Борисовского района, внесения изменений в перечень муниципальных программ Борисовского района, изменения полномочий органов исполнительной власти Борисовского района, затрагивающих перечень налоговых расходов Борисовского района кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в Управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов Борисовского района.

Управление вносит соответствующие изменения и размещает уточненный перечень налоговых расходов Борисовского района на официальном сайте администрации Борисовского района в сети Интернет в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения указанной информации.

III. Порядок оценки налоговых расходов Борисовского района

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Борисовского района:

3.1.1. Управление до 1 февраля направляет в Межрайонную ИФНС России №5 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Борисовского района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области направляет в Управление:

а) до 1 апреля - сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Борисовского района по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет района по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов.

3.2. Информация Межрайонной ИФНС России №5 по Белгородской области, представленная в рамках Порядка в Управление, направляется в 5-дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

3.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности

налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и Порядком.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Борисовского района, структурным элементам муниципальных программ Борисовского района и (или) целям социально-экономического развития Борисовского района, не относящимся к муниципальным программам Борисовского района;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.5. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в 3.4 раздела III Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Борисовского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к

муниципальным программам Борисовского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Борисовского района.

3.7.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов районного бюджета Борисовского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов районного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств районного бюджета Борисовского района;

б) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Борисовского района.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Борисовского района j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, аренде земли и имущества, налогам, подлежащим к уплате в связи с применением специальных налоговых режимов.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет района, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных муниципальных бюджетов в i -м году по отношению к показателям базового года, определенный Департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Борисовского района, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимается равной 1 проценту.

3.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в

консолидированный бюджет района j-м плательщиком в базовом году (Bo_j), рассчитывается по формуле:

$$Bo_j = No_j + Lo_j,$$

где:

No_j - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района j-м плательщиком в базовом году;

Lo_j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для районного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Борисовского района и (или) целей социально-экономического развития Борисовского района, не относящихся к муниципальным программам Борисовского района, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Управление в срок до 20 мая текущего финансового года.

На основе представленных кураторами налоговых расходов Борисовского района данных Управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и до 1 июня формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

3.12. Результаты оценки налоговых расходов Борисовского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Борисовского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Борисовского района.

3.13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области и размещаются на официальном сайте администрации Борисовского района в сети Интернет.

Приложение
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
Борисовского района
и оценки налоговых расходов
Борисовского района

Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов
Борисовского района

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Борисовского района		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Борисовского района (далее - НПА района)	Данные Управления
1.2.	НПА района, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы)	Данные Управления
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	Данные Управления
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Данные Управления
1.5.	Дата вступления в силу положений НПА района, устанавливающих налоговые льготы	Данные Управления
1.6.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного НПА района	Данные Управления
1.7.	Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА района	Данные Управления
1.8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА района	Данные Управления

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
II. Целевые характеристики налоговых расходов Борисовского района		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Данные Управления
2.2.	Целевая категория налогового расхода Борисовского района	Данные Управления
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА района	Кураторы налоговых расходов
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Данные Управления
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Данные Управления
2.6.	Наименование муниципальной программы Борисовского района (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.7.	Наименования структурных элементов муниципальной программы Борисовского района, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Борисовского района и ее структурных элементов	Кураторы налоговых расходов
2.9.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Борисовского района и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Кураторы налоговых расходов

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
III. Фискальные характеристики налогового расхода Борисовского района		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА района, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Кураторы налоговых расходов
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет Борисовского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет района налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №5 по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов