



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
«БОРИСОВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОВСКОГО РАЙОНА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

«14» июля 2019 г.

№ 80

**О мерах по повышению эффективности  
управления муниципальными финансами  
Борисовского района на период до 2021 года**

В целях реализации постановления Правительства Белгородской области от 08 июля 2019 года №294-пп "О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2021 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета, администрация Борисовского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2021 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, и совершенствованию долговой политики Борисовского района на 2019 - 2021 годы с учетом фактического исполнения за 2018 год (далее - План, прилагается).

3. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), структурным подразделениям администрации Борисовского района, администрациям городского и сельских поселений руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Борисовского района, а также при подготовке проектов решений Муниципального совета Борисовского района и иных районных нормативных правовых актов.

4. Структурным подразделениям администрации Борисовского района во взаимодействии с органами исполнительной власти области, городским и сельскими поселениями:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и бюджетной политики

администрации района ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

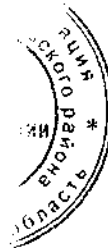
5. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.) обеспечить ежеквартальное представление в Департамент финансов и бюджетной политики области отчета о результатах реализации Плана в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6. Признать утратившим силу постановление администрации Борисовского района от 15 апреля 2018 года № 34 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2020 года».

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района, начальника управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района Крикун А.Н.

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля начиная с 2020 года, об исполнении - к 1 апреля 2022 года.

**Глава администрации  
Борисовского района**



**Н.И.Давыдов**

Утверждена  
постановлением администрации  
Борисовского района  
от «17» 07 2019 г.  
№ 80

**Программа  
повышения эффективности управления муниципальными финансами  
Борисовского района на период до 2021 года**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2021 года (далее - Программа) разработана в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2021 года и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Борисовского района.

**Раздел I. Цель, задачи и условия реализации Программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Борисовского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Борисовского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Борисовского района еще не завершен.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Борисовского района.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;

обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории Борисовского района;

совершенствование методов финансово-бюджетного планирования,

финансирования, учета и отчетности;

совершенствование муниципального контроля  
повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Борисовского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Борисовского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Борисовского района.

## **Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета**

### **2.1. Управление доходами Борисовского района**

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Борисовского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Борисовского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;  
повышению достоверности планирования доходов бюджета Борисовского района;

повышению эффективности решений представительных органов местного самоуправления Борисовского района о налогах и сборах;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в консолидированный бюджет Борисовского района.

В районе принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

За счет реализации предусмотренных в Программе мер по обеспечению эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению собираемости платежей и других мероприятий сверх запланированной суммы получено в 2018 году в консолидированный бюджет Борисовского района 19087 тыс. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов Борисовского района, в том числе за счет:

проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

актуализация и включения дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости;

проведение государственной кадастровой оценки земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы, активной инвентаризации имущества и земельных участков, выявления неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

усиления межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральной и региональной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня, противодействия нелегальным трудовым отношениям, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

## **2.2. Управление муниципальным долгом Борисовского района**

В случае возникновения долговых обязательств, стратегической целью управления муниципальным долгом Борисовского района будет являться, обеспечение сбалансированности бюджета Борисовского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При необходимости проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики.

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Борисовского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Использовать государственные ценные бумаги как источники финансирования дефицита бюджета, рационально учитывая в зависимости от наличия фактической возможности размещения и от рыночной конъюнктуры на финансовом рынке преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами.

3. Предусматривать при планировании муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

4. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга городских и сельских поселений с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

### **Раздел III. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации**

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления района за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходима разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Борисовского района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих, содействие установлению муниципальными образованиями запрета на увеличение численности муниципальных служащих.

#### **3.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов**

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации

государственных программ Российской Федерации и Белгородской области и мероприятий, финансируемых из федерального и областного бюджетов;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Борисовского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления Борисовского района.

В 2019 году в районе планируется реализация мероприятий по централизации бухгалтерского учета органов местного самоуправления, что позволит осуществить гибкое управление, получить максимально эффективную отдачу от деятельности созданной структуры.

### **3.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере**

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за исполнением бюджетного законодательства в сфере осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в Ракитянском районе выстроена прозрачная централизованная система закупочной деятельности.

На основании требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в районе сформирована система нормативно-правового регулирования закупок.

Решение Муниципального совета Борисовского района от 27 декабря 2013 года № 39 «Об определении полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Борисовского района, утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов», установлены Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядок взаимодействия при организации проведения совместных закупок. Функции в сфере закупок осуществляют:

- отдел по муниципальным закупкам Борисовского района в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений района;

- контрольно-счетную комиссию Муниципального совета Борисовского района в части осуществления контроля в сфере закупок;

- управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Борисовского района.

Начиная с 2015 года в области функционирует региональная

информационная система в сфере закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Белгородской области, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, исполнения контрактов, мониторинг в сфере закупок, а также обеспечение контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В целях повышения эффективности закупок, обеспечения принципов конкуренции, открытости и прозрачности закупок малого объема на территории Белгородской области с 2018 года функционирует региональный электронный ресурс «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для «малых закупок».

Централизация закупок способствует повышению качества осуществления закупок, снижению риска осуществления закупок заказчиками, не имеющими должного уровня профессиональной подготовки, созданию условий для единообразной правоприменительной практики в рамках муниципального образования, что способствует более активному участию в осуществлении закупок хозяйствующих субъектов. , экономия, сложившаяся в результате проведения процедур по закупкам, составила 7682,2 тыс.рублей.

В целях нормативно-правового регулирования закупочной деятельности заказчиков, повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, обеспечения прозрачности и гласности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, утвержден Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

### **3.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг**

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования государственных (муниципальных) заданий на основе ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг, на территории Борисовского района утверждена следующая нормативная правовая база:

- постановление администрации Борисовского района от 10 сентября 2015 года N 62 "Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального района «Борисовский район»;



- постановление администрации Борисовского района от 02 октября 2015 года N 67 "О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Борисовского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания";

- распоряжение администрации Борисовского района от 11 сентября 2015 года N 1064 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации бюджетных правоотношений на территории Борисовского района с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" на 2015 год";

- распоряжение администрации Борисовского района от 02 октября 2015 года N 1160-р "Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания".

Муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, формирование, ведение и утверждение которого осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации.

#### **4.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций**

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития муниципального района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено в точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

- передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от государства частным инвесторам с расширением доступа капитала на рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;

- создания новых инструментов бюджетной политики в сфере

инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;

- повышение эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;

- соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

#### **Раздел IV. Обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района**

Стабильность местных бюджетов является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями района, которые предоставляются в виде дотаций, субвенций и иных трансфертов.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена:

на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов;

на повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов;

на совершенствования подходов к их распределению.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, в части создания стимулов для более полной мобилизации доходов местных бюджетов, включает полный состав репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Борисовского района определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований на территории Борисовского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления будут разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом в муниципальных образованиях на территории Борисовского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

## **Раздел V. Совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности**

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование консолидированной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Борисовского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

В целях контроля за расходованием бюджетных средств в районе осуществляется мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Борисовского района.

В целях управления ликвидностью единого счета районного бюджета управлением финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района ежедневно проводится мониторинг остатков на единых счетах районного бюджета и бюджетов сельских и городских поселений.

### **5.1. Реформирование системы бюджетных платежей**

В рамках реформирования бюджетных платежей предполагается поэтапный переход на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей создан единый казначейский счет, который позволяет сосредоточить счета организаций сектора местного самоуправления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях единого казначейского счета позволяет исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволяет обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления остатков на едином счете для среднего объема выполнения обязательств получателей

бюджетных средств.

## **Раздел VI. Совершенствование муниципального финансового контроля**

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года №252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" явилось определение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" органы внутреннего муниципального финансового контроля наделены полномочиями по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального контроля;

обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;

обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышению результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, разработаны и утверждены распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 09 февраля 2017 года № 2 «Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области».

## **Раздел VII. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района**

В Борисовском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

Согласно решению Муниципального совета Борисовского района от 03 ноября 2005 года №4 «О порядке организации и проведении публичных слушаний в муниципальном районе «Борисовский район» проведены публичные слушания по проекту районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2018 год.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения представительного органа местного самоуправления о районном бюджете, об отчете об исполнении районного бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Борисовском районе.

На официальном сайте органов местного самоуправления Борисовского района ведется страница управления финансов и бюджетной политики Борисовского района, на которой опубликован раздел "Бюджет для граждан", где своевременно размещается информация об утвержденных и фактически исполненных показателях бюджета Борисовского района.

В данном направлении обеспечивается актуализацию материалов по основным параметрам бюджета муниципального района, а также размещаются сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволяет в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Борисовского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений на муниципальном уровне и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Борисовского района.



**Приложение**

Утвержден

постановлением администрации  
Борисовского района  
от «14» март 2019 год № 80

**План мероприятий**

по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию  
долговой политики Борисовского района на 2019 -2021 годы с учетом фактического исполнения за 2018 год

№ п.п.	Наименование мероприятия	Органы местного самоуправления Борисовского района, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс.рублей			
				2018 год (факт)	2019 год	2020 год	2021 год
1	<b>Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района</b>			0	0	0	0
1.1	Проведение оценки эффективности предоставления налоговых льгот и отмена неэффективных налоговых льгот	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района, (Крикун А.Н.) администрации городского и	В течение текущего финансового года и планового периода				

		сельских поселений							
1.2	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района, (Малюженко Ю.А.), МРИ ФНС России №5 по Белгородской области (Огненко Г.А.) (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	50	80	80	80	90	
1.3	Пересмотр ставок и значений К2 для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы	Управление финансов и бюджетной политики администрации района, (Крикун А.Н.) администрации городского и сельских поселений	В течение текущего финансового года и планового периода	0	0	0	0	0	
1.4	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество.	Отдел земельных и имущественных отношений администрации	В течение текущего финансового года и планового периода	50	50	50	50	50	

	Активная инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности: - внедрение тотального учета муниципального имущества; - выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования; - определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование; - выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду	района, (Малюженко Ю.А.)	периода			
1.5	Проведение с органами местного самоуправления поселений мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена	Отдел земельных и имущественных отношений администрации района (Малюженко Ю.А.)	В течение текущего финансового года и планового периода	1700	1750	1800
1.6	Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; актуализация результатов государственной	Отдел земельных и имущественных отношений администрации	В течение текущего финансового года и планового	50	50	50



	<p>кадастровой оценки объектов недвижимости;</p> <p>представление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена;</p> <p>проведение муниципального земельного контроля;</p> <p>выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами</p>	<p>района (Малюженко Ю.А.)</p>	<p>периода</p>			4950
1.7	<p>Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в районе, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и на повышение их собираемости</p>	<p>Управление финансов и бюджетной политики (Крикун А.Н.), заместитель главы по экономическому развитию (Рудась С.В.), отдел земельных и имущественных отношений администрации района, (Малюженко Ю.А.),</p>	<p>В течение текущего финансового года и планового периода</p>	5046	4760	4950

		территориальные органы федеральных и региональных органов исполнительной власти района (по согласованию)							
1.8	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости	Заместитель главы по экономическому развитию (Рудась С.В.)	В течение текущего финансового года и планового периода	11000	9866	8978	8170		
<b>II Меры по оптимизации расходов бюджета</b>									
<b>Меры по оптимизации расходов районного бюджета</b>									
<b>2.1 Муниципальная служба</b>									
2.1.1	Установление нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления. Использование требований при соблюдении нормативов в условиях предоставления дополнительной финансовой помощи (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района(Крикун А.Н.)	Ежегодно	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.1.2	Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного	Отдел земельных и имущественных отношений	2019-2021 годы	18	10	5	5		

	самоуправления (качественный показатель)	администрации района, (Малюженко Ю.А.); Администрации городского и сельских поселений района							
2.1. 3	Установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих, содействие установлению администрациями городских и сельских поселений запрета на увеличение численности муниципальных служащих (качественный показатель)	Администрация Борисовского района; Администрации городского и сельских поселений района	Ежегодно	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.2	<b>Оптимизация бюджетной сети</b>								
2.2. 1	Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2019 – 2021 годы	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.2. 2	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений	Управление культуры администрации	2019 - 2021 годы	134	2132	2639	2846		

		Борисовского района (Говорищева И.В), МКУ «БОРФОК» (Качанов Г.Н.) МБУ «Плавательный бассейн «Ворскла» (Куртов Р.В.)				
2.2.3	Проведение анализа подведомственной сети муниципальных учреждений (по отраслям) (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района	2019-2021 годы	Да	Да	Да
2.2.4	Анализ использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и сельских поселений района	2019-2021 годы	Да	Да	Да
2.2.5	Создание централизованных бухгалтерий, в том числе создание единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях района	Отраслевые управления администрации района, администрации городского и	2019-2021 годы	-	-	-

		сельских поселений района						
<b>2.3.</b>	<b>Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд</b>							
2.3.1	Меры по централизации функций по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, по бухгалтерскому учету, материально-техническому обеспечению, транспортному обслуживанию и ремонту помещений, охране зданий, а также закупок муниципальных образований	Отраслевые управления администрации Борисовского района, администрации городских и сельских поселений района	2019-2021 годы	9273,0	6330,0	1110,0	1165,0	
<b>2.4.</b>	<b>Меры по совершенствованию межбюджетных отношений</b>							
2.4.1	Уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, в части корректировки индекса бюджетных расходов с учетом репрезентативной группы расходов	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	2019-2021 годы	Да	Да	Да	Да	Да
<b>2.5.</b>	<b>Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности</b>							
2.5.1	Контроль за состоянием дебиторской задолженности и анализ причин ее возникновения (качественный показатель)	Отраслевые управления администрации Борисовского района,	2019-2021 годы	Да	Да	Да	Да	Да

		администрации городского и сельских поселений района							
2.5.2	Проведение анализа состояния объектов незавершенного строительства и контроль за сокращением их объемов (качественный показатель)	Отдел капитального строительства администрации Борисовского района (Шаповал Р.В)	2019-2021 годы	Да	Да	Да	Да	Да	Да
<b>2.6 Планирование местных бюджетов</b>									
2.6.1	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов) (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	2019-2021 годы	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.6.2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н), Заместитель главы по	2019-2021 годы	Да	Да	Да	Да	Да	Да

		экономическому развитию (Рудась С.В.)						
2.6. 3	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ (качественный показатель)	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.) Заместитель главы по экономическому развитию (Рудась С.В.)	2019-2021 годы	Да	Да	Да	Да	Да
<b>III</b>	<b>Меры по сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Борисовского района</b>							
3.1	В случае возникновения долговых обязательств обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в консолидированный бюджет района с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы по экономическому развитию (Рудась С.В.), МРИ ФНС России №5 по	В течение 2019 -2021 годов					В соответствии с разделом II Плана

3.2	Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета и уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях	Белгородской области (Огиенко Г.А.) (по согласованию) Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Управление культуры администрации Борисовского района (Говорищева И.В.), Управление образования администрации Борисовского района (Чухлебова Е.И.), Управление социальной защиты населения администрации Борисовского	В течение 2019 -2021 годов	В соответствии с разделом III Плана
-----	--	---	----------------------------	-------------------------------------



	района(Скорбач Г.И.)				
3.3	При необходимости осуществлять контроль за исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Борисовского района, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из районного бюджета	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы по экономическому развитию (Рудась С.В.)	В течение 2019 -2021 годов	0	0
3.4	Усилить контроль за финансовым состоянием принципала при предоставлении муниципальных гарантий района	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы по экономическому развитию (Рудась С.В.)	В течение 2019 -2021 годов	0	0
3.5	Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.), Заместитель главы по экономическому развитию (Рудась С.В.)	В течение 2019 -2021 годов	Не более 15	

	более 18 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам	политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)						
3.6	Планировать расходы на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 10-15 процентов от утвержденной общей суммы расходов районного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района (Крикун А.Н.)	В течение 2019 -2021 годов	Не более 15				
<b>Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга</b>								
1.	Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Борисовского района				110,7	92,8	103,0	103,5
2.	Планируемый объем доходов консолидированного бюджета Борисовского района бюджета без учета безвозмездных поступлений				32200	-23736	9267	11507
3.	Планируемый объем муниципального долга района на 1 января очередного финансового года				0	0	0	0
4.	Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений				0	0	0	0
5.	Отношение планируемого объема муниципального долга района по кредитам от кредитных организаций и муниципальных ценным бумагам Борисовского района на 1 января очередного финансового года к сумме доходов консолидированного бюджета района без учета безвозмездных поступлений				0	0	0	0
6.	Отношение планируемого объема дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов бюджета района без учета				0	не более	не более	не более

безвозмездных поступлений не более 5 процентов

			5%	5%	5%
--	--	--	----	----	----

