**Информация по итогам контрольного мероприятия «Заключения контрольно-ревизионной комиссии Борисовского района на проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

**29 ноября 2018 года.**

Заключение контрольно – ревизионной комиссии Борисовского района на проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее проект бюджета) подготовлено в соответствии:

- с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ)

- с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области, утвержденным решением №162 от 02.10.2015 года Муниципального Советом Муниципального района «Борисовский район».

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, предоставленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области.

Проект решения о бюджете предоставлен главой администрации Борисовского района на рассмотрение в Муниципальный совет Муниципального района «Борисовский район» в срок, установленный пунктом 1 статьи 54 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области, утвержденный решением муниципального совета муниципального района «Борисовский район» №162 от 02.10.2015 года.

При подготовке заключения контрольно- ревизионной комиссией учитывалась необходимость реализации следующих положений:

- Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно- счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

-Федерального закона от 27.05.2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных представительных) образований».

Рассмотрев, предоставленный управлением финансов и бюджетной политики Борисовского района проект решения «О районном бюджете муниципального района «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (первое чтение) контрольно- ревизионная комиссия Борисовского района отмечает следующее.

В соответствии с требованиями ст. 169 БК и ст. 49 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области, утвержденного решением Муниципального совета Борисовского района №162 от 02.10.2015 года проект бюджета сформирован на среднесрочный трехлетний период 2019-2021 годов.

Проект решения «О районном бюджете муниципального района «Борисовский район» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» основан на стратегических целях развития района, которые сформулированы в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, «Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2019 года», муниципальными программами Борисовского района и иными документами стратегического планирования.

В проекте бюджета Борисовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтены проводимые на федеральном и региональном уровне реформы по изменению бюджетного законодательства по разграничению расходных обязательств и доходных источников на всех уровнях бюджетной системы.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, предоставленных в составе документов и материалов к проекту.

В предоставленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Борисовского района за 2018 год.

Предоставленный проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (далее Проект бюджета) соответствует требованиям, предоставляемым ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) к форме и содержанию Решения о бюджете.

В проекте бюджета муниципального района «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы содержатся основные характеристики бюджета района - общий объем доходов и расходов, дефицит бюджета, а также:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

* перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета;
* распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;
* общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств;
* объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы;
* общий объем условно утвержденных расходов.

Кроме того, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 53 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области одновременно с проектом решения о бюджете муниципального района в Муниципальный совет предоставлены:

* Пояснительная записка к проекту бюджета.
* Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Борисовского района на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов.
* Информация об итогах социально- экономического развития муниципального района за 9 месяцев 2018 года.
* Основные показатели прогноза социально – экономического развития муниципального района.
* Реестр источников доходов Борисовского районного бюджета.
* Оценка ожидаемого исполнения Борисовского районного бюджета в 2018 году.
* Иные документы и материалы.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета. (исполнена статья 33 БК РФ).

Бюджет Борисовского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы сформирован на основе прогноза социально- экономического развития Борисовского района на 2019-2021 годы с учетом изменений, внесенных в федеральное, бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Белгородской области.

Прогноз социально- экономического развития Борисовского района в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрен администрацией Борисовского района.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий администрацией Борисовского района в плановом периоде не планируется.

Предусмотренные в Проекте бюджета района верхний предел муниципального долга, предельный объем расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга, объем дефицита бюджета, источники его покрытия, объем резервных фондов не противоречат требованиям статей 107, 112, 92.1, 96 и 81 Бюджетного кодекса РФ.

Как показало изучение предоставленных документов, формирование доходов и расходов бюджета Борисовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации; Налогового кодекса Российской Федерации; законов Белгородской области; ожидаемой оценки исполнения бюджета в 2018 году; прогноза социально-экономического развития муниципального района «Борисовский район» на 2019-2021 годы; муниципальных программ Борисовского района; основных направлений бюджетной и налоговой политики Борисовского района на 2019-2021 годы.

**Основные  параметры проекта бюджета  муниципального района «Борисовский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете «Борисовский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в первом чтении являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

* Прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с выделением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
* Общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
* Дефицит (профицит) бюджета Борисовского муниципального района.

Согласно требованиям 184.1 БК РФ в Проекте бюджета на 2018 год содержаться основные характеристики:

**Доходы** бюджета запланированы на  **2019 год в сумме 1062979,5 тыс. рублей,** в том числе налоговые и неналоговые доходыв сумме **235477,0 тыс. рублей,** безвозмездные поступления **827502,0 тыс. рублей**.

**Расходы** бюджета запланированы на **2019 год в сумме 1068131,5 тыс. рублей.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга Борисовского района на 1 января 2020 года в сумме **0,0 тыс. рублей.**

Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме в сумме **5152,0 тыс. рублей**, или 2,2% к объему годового дохода Борисовского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает установленный п.3 ст. 92.1 БК РФ предел дефицита в 5%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**Доходы** бюджета на  **2020 год** прогнозируется в сумме **967780,9** **тыс**. **рублей**, в том числе налоговые и неналоговые доходыв сумме **252460,0 тыс. рублей,** безвозмездные поступления **715320,9** **тыс. рублей**.

**Расходы** бюджета  **на 2020год** запланированы в сумме **973258,9 тыс. рублей.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга Борисовского района на 1 января 2021 года **в сумме 0,0 тыс. рублей.**

Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме в сумме **5 478,0**,0 **тыс. рублей**, или 2,2% к объему годового дохода Борисовского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает установленный п.3 ст. 92.1 БК РФ предел дефицита в 5%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислений.

**Доходы** бюджета на **2021 год** прогнозируется в сумме **983300,4** тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходыв сумме **271642,0 тыс. рублей,** безвозмездные поступления **711658,4 тыс. рублей**.

**Расходы** бюджета  **на 2021 год** запланированы в сумме **989165,4 тыс. рублей.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга Борисовского района на 1 января 2022 года **в сумме 0,0 тыс. рублей.**

Предлагаемый дефицит районного бюджета на 2021 год в сумме **5865,0** тыс. рублей, или 2,2% к объему годового дохода Борисовского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает установленный п.3 ст. 92.1 БК РФ предел дефицита в 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

На покрытие дефицита районного бюджета в 2019 году планируются источники внутреннего финансирования бюджета на общую сумму 5152 тыс. рублей, в 2020 году- 5478тыс. рублей, в 2021 году- 5865 тыс. рублей.

- изменение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета в 2019 году (+) 5152 тыс. рублей, в 2020 году (+) 5478 тыс. рублей, в 2021 году (+) 5865 тыс. рублей.

Предусмотренные проектом бюджета источники финансирования дефицита соответствуют статье 96 БК РФ.

Дополнительно Проектом установлен размер резервного фонда Муниципального района «Борисовский район» на 2018 год в сумме **1 016 тыс. рублей** и соответственно на 2019 год -**1016,0 тыс. рублей**, на 2020 год – **1016,0 тыс. рублей**, что не превышает установленное статьей 81БК РФ ограничения 3% общего объема расходов.

**Программная структура расходов районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годов.**

В соответствии с Постановлениями администрации Борисовского района Белгородской области от 30 октября 2014 г. разработаны и утверждены 11 муниципальных программ. 31 октября 2017 года разработана и утверждена еще одна программ постановлением №91 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального района «Борисовский район» Белгородской области на 2018-2022 годы».

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ. По каждой программе распределение бюджетных ассигнований осуществлены по целевым статьям группам видов расходов, разделам, подразделам, классификации расходов бюджета – приложение №13 и 14 к проекту бюджета.

Финансирование муниципальных программ согласно, утвержденных Паспортов программ и планируемые расходы, согласно проекта бюджета, представлены в следующей таблице.

**Таблица №6**

**(тыс.рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2019** | **2020** | **2021** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Борисовского района на 2015-2020 годы» | 3638 | 3722 | 3757 |
| **2** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие образования Борисовского района на 2015-2020 годы» | 522096 | 502117,2 | 510325,4 |
| **3** | Муниципальная программа Борисовского района «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2015-2020 годы» | 151650,8 | 160137,1 | 166087,4 |
| **4** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2015-2020годы» | 108115,4 | 101083,0 | 86071,0 |
| **5** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2015-2020годы» | 47438,3 | 31447,1 | 30040,9 |
| **6** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Борисовском районе на 2015-2020 годы | 20 | 20 | - |
| **7** | Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Борисовского района на 2015-2020 годы» | 47506,7 | 32184,0 | 37418,0 |
| **8** | Муниципальная программа Борисовского района «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Борисовского района на 2015-2020 годы» | 65574,0 | 1302,00 | 14435,0 |
| **9** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Борисовском районе на 2015-2020 годы» | 819,8 | 838,0 | 855,8 |
| **10** | Муниципальная программа Борисовского района « Развитие молодежной политики на территории Борисовского района на 2015-2020 годы» | 9670 | 9670 | 9670 |
| **11** | Муниципальная программа Борисовского районаЭнергосбережение и повышение энергетической эффективности в Борисовском районе на 2015-2020 годы» | 150 | 150 | 150 |
| **12.** | Муниципальная программа Борисовского района Формирование современн6ой городской среда на территории Муниципального района Борисовский район | 7086 | 7113,0 | 8113,0 |
|  | Непрограммная часть | 104365,9 | 101675,7 | 101826,9 |
| **Всего расходов** | | **1068131,5** | **963177,9** | **968750,4** |

Доля «программных» расходов в общем объеме расходов районного бюджета в 2019 году составит 90,2процентов.

В состав «непрограммных» направлений включаются следующие расходы:

- содержание органа местного самоуправления;

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики;

- резервный фонд администрации Борисовского района;

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из районного фонда финансовой поддержки и другие.

В процессе проведения анализа проекта решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов контрольно – ревизионной комиссией Борисовского района установлено, что формирование расходов проекта бюджета Борисовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы производилось на основе реестра расходных обязательств Борисовского района в соответствии с федеральным законодательством Белгородской области, нормативно-правовыми актами Борисовского района и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета Борисовского района в области расходов.

**По итогам экспертизы проекта решения о районном бюджете на 2019 -2021 годы контрольно- ревизионной комиссией установлено следующее:**

* Администрацией Борисовского района проект решения о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлен в

Муниципальный совет Борисовского района 14.11.2018 года, что не противоречит сроку, установленному ст. 185 БК РФ.

* Представленный проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.
* Документы и материалы, предоставленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.
* В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01 января 2019 года.
* Предоставленный проект бюджета сформирован с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2018 год и прогноза социально – экономического развития Борисовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Борисовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что соответствует статье 172 Бюджетного кодекса РФ.
* Анализ основных характеристик проекта районного бюджета показал, что в сравнении с ожидаемым исполнением районного бюджета в 2018 году на прогнозируемый период запланировано увеличение отдельных доходных источников.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать общий вывод о том, что проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целом подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, достоверен, сбалансирован, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов и основным показателям прогноза социально- экономического развития Борисовского района.

**Контрольно-ревизионная комиссия Борисовского района предлагает Муниципальному совету Борисовского района рассмотреть в первом чтении проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.**