**Информация по итогам экспертно - аналитического мероприятия «Заключение контрольно-ревизионной комиссии Борисовского района на проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».**

**25 ноября 2019 года.**

Заключение контрольно – ревизионной комиссии Борисовского района на проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов далее проект бюджета) подготовлено в соответствии:

- с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ)

- с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области, утвержденным решением №162 от 02.10.2015 года Муниципального Советом Муниципального района «Борисовский район».

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, предоставленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области.

Проект решения о бюджете предоставлен главой администрации Борисовского района на рассмотрение в Муниципальный совет Муниципального района «Борисовский район» в срок, установленный пунктом 1 статьи 54 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области, утвержденный решением муниципального совета муниципального района «Борисовский район» №162 от 02.10.2015 года.

При подготовке заключения контрольно- ревизионной комиссией учитывалась необходимость реализации следующих положений:

- Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно- счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

-Федерального закона от 27.05.2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных представительных) образований».

Рассмотрев, предоставленный управлением финансов и бюджетной политики Борисовского района проект решения «О районном бюджете муниципального района «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение) контрольно- ревизионная комиссия Борисовского района отмечает следующее.

В соответствии с требованиями ст. 169 БК и ст. 49 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области, утвержденного решением Муниципального совета Борисовского района №162 от 02.10.2015 года проект бюджета сформирован на среднесрочный трехлетний период 2020-2022 годов.

Проект решения «О районном бюджете муниципального района «Борисовский район» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» основан на стратегических целях развития района, которые сформулированы в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, «майскими» Указами Президента Российской Федерации, «Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2021 года», муниципальными программами Борисовского района и иными документами стратегического планирования.

В проекте бюджета Борисовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учтены проводимые на федеральном и региональном уровне реформы по изменению бюджетного законодательства по разграничению расходных обязательств и доходных источников на всех уровнях бюджетной системы.

В ходе проведения экспертизы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, предоставленных в составе документов и материалов к проекту.

В предоставленном заключении используются для сравнения данные ожидаемого исполнения бюджета Борисовского района за 2019 год.

Предоставленный проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (далее Проект бюджета) соответствует требованиям, предоставляемым ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) к форме и содержанию Решения о бюджете.

В проекте бюджета муниципального района «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы содержатся основные характеристики бюджета района - общий объем доходов и расходов, дефицит бюджета, а также:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

* перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета;
* распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;
* общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств;
* объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы;
* общий объем условно утвержденных расходов.

Кроме того, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 53 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Борисовский район» Белгородской области одновременно с проектом решения о бюджете муниципального района в Муниципальный совет предоставлены:

* Пояснительная записка к проекту бюджета.
* Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Борисовского района на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов.
* Информация об итогах социально- экономического развития муниципального района за 9 месяцев 2018 года.
* Основные показатели прогноза социально – экономического развития муниципального района.
* Реестр источников доходов Борисовского районного бюджета.
* Оценка ожидаемого исполнения Борисовского районного бюджета в 2018 году.
* Иные документы и материалы.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета. (исполнена статья 33 БК РФ).

Бюджет Борисовского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы сформирован на основе прогноза социально- экономического развития Борисовского района на 2020- 2022 годы с учетом изменений, внесенных в федеральное, бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Белгородской области.

Прогноз социально- экономического развития Борисовского района в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации одобрен администрацией Борисовского района.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий администрацией Борисовского района в плановом периоде не планируется.

Предусмотренные в Проекте бюджета района верхний предел муниципального долга, предельный объем расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга, объем дефицита бюджета, источники его покрытия, объем резервных фондов не противоречат требованиям статей 107, 112, 92.1, 96 и 81 Бюджетного кодекса РФ.

Как показало изучение предоставленных документов, формирование доходов и расходов бюджета Борисовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации; Налогового кодекса Российской Федерации; законов Белгородской области; ожидаемой оценки исполнения бюджета в 2019 году; прогноза социально-экономического развития муниципального района «Борисовский район» на 2020 - 2022 годы; муниципальных программ Борисовского района; основных направлений бюджетной и налоговой политики Борисовского района на 2020-2022 годы.

**Основные  параметры проекта бюджета  муниципального района «Борисовский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете «Борисовский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в первом чтении являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

* Прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с выделением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
* Общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
* Дефицит (профицит) бюджета Борисовского муниципального района.

Согласно требованиям 184.1 БК РФ в Проекте бюджета на 2018 год содержаться основные характеристики:

**Доходы** бюджета запланированы на  **2020 год в сумме 1 181 906,9 тыс. рублей,** в том числе налоговые и неналоговые доходыв сумме **228358,0 тыс. рублей,** безвозмездные поступления **953548,9 тыс. рублей**.

**Расходы** бюджета запланированы на **2020 год в сумме 1187100,9 тыс. рублей.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга Борисовского района на 1 января 2021 года в сумме **0,0 тыс. рублей.**

Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме в сумме **5194,0 тыс. рублей**, или 2,3% к объему годового дохода Борисовского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает установленный п.3 ст. 92.1 БК РФ предел дефицита в 5%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**Доходы** бюджета на  **2021 год** прогнозируется в сумме **1041656,0** **тыс**. **рублей**, в том числе налоговые и неналоговые доходыв сумме **239070,0 тыс. рублей,** безвозмездные поступления **802586,0** **тыс. рублей**.

**Расходы** бюджета  **на 2021год** запланированы в сумме **1047080,0 тыс. рублей.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга Борисовского района на 1 января 2021 года **в сумме 0,0 тыс. рублей.**

Проект бюджета вносится с дефицитом в сумме в сумме **5 4240**,0 **тыс. рублей**, или 2,3% к объему годового дохода Борисовского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает установленный п.3 ст. 92.1 БК РФ предел дефицита в 5%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислений.

**Доходы** бюджета на **2022 год** прогнозируется в сумме **1014849,3** тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходыв сумме **250177,0 тыс. рублей,** безвозмездные поступления **764672,3 тыс. рублей**.

**Расходы** бюджета  **на 2022 год** запланированы в сумме **1020489,3 тыс. рублей.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга Борисовского района на 1 января 2023 года **в сумме 0,0 тыс. рублей.**

Предлагаемый дефицит районного бюджета на 2021 год в сумме **5640,0** тыс. рублей, или 2,3% к объему годового дохода Борисовского района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает установленный п.3 ст. 92.1 БК РФ предел дефицита в 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

На покрытие дефицита районного бюджета в 2020 году планируются источники внутреннего финансирования бюджета на общую сумму 5194 тыс. рублей, в 2021 году- 5424,0 тыс. рублей, в 2022 году- 5640,0тыс. рублей.

- изменение остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета в 2020 году (+) 5194 тыс. рублей, в 2021 году (+) 5424,0 тыс. рублей, в 2022 году (+) 5640,0 тыс. рублей.

Предусмотренные проектом бюджета источники финансирования дефицита соответствуют статье 96 БК РФ.

Дополнительно Проектом установлен размер резервного фонда Муниципального района «Борисовский район» на 2020 год в сумме 1 016 тыс. рублей и соответственно на 2021 год -1016,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1016,0 тыс. рублей, что не превышает установленное статьей 81БК РФ ограничения 3% общего объема расходов.

**Программная структура расходов районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022годов.**

В соответствии с Постановлениями администрации Борисовского района Белгородской области от 30 октября 2014 г. разработаны и утверждены 11 муниципальных программ. 28 октября 2015 года Постановлением администрации Борисовского района №71 разработана и утверждена программа «Обеспечение жильем молодых семей Борисовского района». 31 октября 2017 года разработана и утверждена еще одна программ постановлением №91 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального района «Борисовский район» Белгородской области на 2018-2022 годы».

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ. По каждой программе распределение бюджетных ассигнований осуществлены по целевым статьям группам видов расходов, разделам, подразделам, классификации расходов бюджета – приложение №13 и 14 к проекту бюджета

Финансирование муниципальных программ согласно, утвержденных Паспортов программ и планируемые расходы, согласно проекта бюджета, представлены в следующей таблице.

**Таблица (тыс.рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **2020** | **2021** | **2022** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Борисовского района» | 4346,0 | 4465,0 | 4621 |
| **2** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие образования Борисовского района» | 544825 | 509182 | 519032,4 |
| **3** | Муниципальная программа Борисовского района «Социальная поддержка граждан в Белгородской области» | 164216,2 | 165038,6 | 171349,1 |
| **4** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие культуры и искусства Белгородской области» | 104161,4 | 86313,2 | 74736,8 |
| **5** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области» | 20607 | 21000 | 20200 |
| **6** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Борисовском районе на 2015-2020 годы | 20 | 20 | 20 |
| **7** | Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Борисовского района» | 97623 | 50487,9 | 47739,8 |
| **8** | Муниципальная программа Борисовского района «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Борисовского района» | 115636 | 66079 | 31126 |
| **9** | Муниципальная программа Борисовского района «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Борисовском районе» | 516,8 | 512,7 | 526 |
| **10** | Муниципальная программа Борисовского района « Развитие молодежной политики на территории Борисовского района» | 9370 | 11190 | 9812 |
| **11** | Муниципальная программа Борисовского района«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Борисовском районе» | 150 | 150 | 150 |
| **12.** | Муниципальная программа Борисовского района «Формирование современной городской среда на территории Муниципального района «Борисовский район» на 2018 -2022 годы» | 0 | 684 | 0 |
| **13** | Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение жилье молодых семей Борисовского района » | 5597,7 | 6093,1 | 6212,3 |
|  | Непрограммная часть | **123031,9** | 115594,5 | 115309,9 |
| **Всего расходов** | | **1 187 100,9** | **1 036 810,0** | **1 000 835,3** |

Доля «программных» расходов в общем объеме расходов районного бюджета в 2020 году составит 90 процентов.

В состав «непрограммных» направлений включаются следующие расходы:

- содержание органа местного самоуправления;

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики;

- резервный фонд администрации Борисовского района;

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из районного фонда финансовой поддержки и другие.

В процессе проведения анализа проекта решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов контрольно – ревизионной комиссией Борисовского района установлено, что формирование расходов проекта бюджета Борисовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы производилось на основе реестра расходных обязательств Борисовского района в соответствии с федеральным законодательством Белгородской области, нормативно-правовыми актами Борисовского района и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии, учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета Борисовского района в области расходов.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает, что актуальными остаются вопрос повышения собираемости налогов и качества налогового администрирования. Увеличение собственных доходов в бюджет Борисовского района является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Борисовского района.

Администрации  Борисовского муниципального района использовать все имеющиеся резервы пополнения доходной части бюджета, а именно:

**-** учесть имеющиеся резервы по увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом и своевременной работой по взысканию существующей задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в государственной собственности, до разграничения собственности на землю и поступления от продажи права.

Для полноценного решения бюджетом Борисовского района задач социально-экономического развития, повышения уровня и качества жизни жителей района, контрольно-ревизионная комиссия Борисовского района обращает внимание на необходимость выполнения следующих мероприятий:

* усиление ответственности органов и лиц, выступающих с инициативой по увеличению действующих или введению новых расходных обязательств за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;
* оптимизация состава муниципальных учреждений и предприятий, определение муниципальным учреждениям объема финансового обеспечения  на основе нормативных подходов;
* выявление наименее эффективных расходов бюджета для их сокращения и концентрации средств на приоритетных направлениях;
* проведение мониторинга исполнения муниципальных программ с целью досрочного прекращения финансирования неэффективных программ.

**По итогам экспертизы проекта решения о районном бюджете на 2020-2022 годы контрольно- ревизионной комиссией установлено следующее:**

* Администрацией Борисовского района проект решения о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлен в Муниципальный совет Борисовского района 15.11.2019 года, что не противоречит сроку, установленному ст. 185 БК РФ.
* Представленный проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства.
* Документы и материалы, предоставленные вместе с проектом бюджета, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.
* В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01 января 2020 года.
* Предоставленный проект бюджета сформирован с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2019 год и прогноза социально – экономического развития Борисовского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Борисовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов, что соответствует статье 172 Бюджетного кодекса РФ.
* Анализ основных характеристик проекта районного бюджета показал, что в сравнении с ожидаемым исполнением районного бюджета в 2019 году на прогнозируемый период запланировано увеличение отдельных доходных источников.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать общий вывод о том, что проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в целом подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, достоверен, сбалансирован, соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов и основным показателям прогноза социально- экономического развития Борисовского района.

**Контрольно-ревизионная комиссия Борисовского района предлагает Муниципальному совету Борисовского района рассмотреть в первом чтении проект решения «О районном бюджете «Борисовский район» Белгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.**